



Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ  
(Роструд)

**П Р И К А З**

от 31 мая 2024 г.

Москва

№ 149

**Об обзоре обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях обеспечения единообразных подходов к применению Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)**

В целях обеспечения единообразных подходов к применению Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), и в соответствии с пунктом 20 Порядка сбора, обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций, утвержденного приказом Федеральной службы по труду и занятости от 14 ноября 2016 г. № 460, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить обзор обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях обеспечения единообразных подходов к применению Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению осуществления федерального надзора в сфере труда (Д.П. Демиденко), руководителям территориальных органов Федеральной

службы по труду и занятости обеспечить использование результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной службы по труду и занятости И.И. Шкловца.

Руководитель

М.Ю.Иванков

Приложение  
к приказу Федеральной  
службы по труду и занятости  
от «31» мая 2024 г.  
№ 149

**Обзор обобщения анализа правоприменительной  
практики контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда и  
расследования несчастных случаев, в том числе в целях обеспечения  
единообразных подходов к применению Федеральной службой по труду  
и занятости и ее территориальными органами обязательных  
требований, законодательства Российской Федерации о государственном  
контроле (надзоре)  
за 2023 год**

## Содержание

### Введение

Раздел 1. Правоприменительная практика федерального государственного надзора в сфере труда территориальных органов Роструда в 2023 году в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) с учетом требований постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336)/

1.1. Общие сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

1.2. Проведение плановых выездных проверок

1.3. Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

1.4. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий

1.5. Согласование контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры

1.6. Контрольные (надзорные) мероприятия

1.7. Контрольная (надзорная) деятельность

1.8. Оформление результатов проведения мероприятий по контролю

1.9. Принятие мер реагирования по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

Раздел 2. Порядок реализации, правоприменительная, судебная практика, практика прокурорского реагирования, возникающие проблемы при реализации, пути решения возникающих проблем, предпринимаемые меры, лучшие практики, предложения по совершенствованию законодательства

## **Введение**

Федеральная служба по труду и занятости (далее – Роструд) образована в марте 2004 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Сфера деятельности Роструда определена Положением о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 (далее - Положение № 324).

Роструд находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России), определенном Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации (далее – территориальные органы Роструда, ГИТ, государственные инспекторы труда).

Роструд в соответствии с п. 4 Положения № 324, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Территориальными органами Роструда, осуществляющими федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Федерального закона о специальной оценке труда, являются государственные инспекции труда или межрегиональные территориальные государственные инспекции труда.

Схема размещения территориальных органов Роструда утверждена приказом Минтруда России от 18 января 2023 г. № 22 и включает 79 государственных инспекций труда и 3 межрегиональные территориальные государственные инспекции труда.

Основные задачи и подходы к совершенствованию надзора в сфере труда:

- обеспечение определенности, прозрачности и открытости федерального надзора в сфере труда;
- формирование и пропаганда системы внутреннего контроля соблюдения работодателями требований трудового законодательства;
- создание условий для развития мотивации работодателей к соблюдению требований трудового законодательства, к улучшению условий труда работников;
- внедрение риск-ориентированных подходов к организации федерального надзора в сфере труда;
- развитие потенциала федеральной инспекции труда при осуществлении федерального надзора в сфере труда.

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами осуществляется:

- трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим из Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ), иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права: указами Президента Российской Федерации; постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Нормы трудового права, содержащиеся в иных федеральных законах, должны соответствовать ТК РФ.

Основу действующих в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере труда, составляют

общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров (статья 10 ТК РФ).

**Раздел 1. Правоприменительная практика федерального государственного контроля (надзора) в сфере труда территориальных органов Роструда в 2023 году в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ с учетом требований Постановления № 336**

*Общие сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права*

Государственные инспекторы труда в целях осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводят плановые и внеплановые проверки на всей территории Российской Федерации любых работодателей (организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц) в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ с учетом требований Постановления № 336.

Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года (далее – Концепция), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 3745-р, предусматривает приоритетный переход на мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, и развитие индикаторов риска в качестве основного инструмента контроля.

Выявление индикаторов риска позволит на ранних этапах выявлять тенденции к недобросовестному поведению, влекущему причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в будущем, предотвращать нарушения и оперативно реагировать в случае их возникновения.

Одновременно Концепцией предлагается целесообразность проработки вопроса о возможности проведения профилактических мероприятий при выявлении индикаторов риска в отдельных случаях.

Значительные усилия контрольных (надзорных) органов должны быть сосредоточены на профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Профилактическая работа должна обеспечить понимание контролируемыми лицами всех обязательных требований.

Основной задачей является стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц, которое строится на взаимном уважении и взаимной выгоде бизнеса, граждан и государства.

Важную роль в решении этой задачи играет трансформация контрольных (надзорных) органов от упреждающе-карательной к сервисной, клиентоориентированной модели поведения. Контрольные (надзорные) органы должны проводить широкую разъяснительную кампанию, выпуская доступные для понимания руководства по соблюдению обязательных требований, видеоматериалы, проводя консультирования и давая практические советы в рамках профилактических визитов.

Согласно Концепции плановый контроль в форме контрольных (надзорных) мероприятий должен проводиться только в отношении объектов контроля чрезвычайно высокой и высокой категорий риска. При этом для отдельных объектов контроля (социальные учреждения (школы, больницы и др.) контрольные (надзорные) мероприятия должны быть полностью исключены путем их замены на профилактические визиты, позволяющие по их итогам выдавать предписания об устранении нарушений.

За 2023 год, в рамках реализации своих контрольных (надзорных) полномочий, территориальными органами Роструда проведено 4 647 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) по вопросам соблюдения законодательства о труде.

По сравнению с 2022 годом в 2023 году ГИТ проведено на 79% меньше контрольных (надзорных) мероприятий.

Результативность проверок составила 88,3% (в аналогичном периоде прошлого года – 55,7%).

За 2023 год по результатам проведенных проверок выдано 6 337 предписаний, в том числе:

- о запрещении к использованию единиц средств индивидуальной защиты работников в связи с несоответствием требованиям охраны труда - 343;
- об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда (обучение, инструктаж, стажировка, проверка знаний) – 1 415;
- о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности – 1 233;



- об устранении выявленных нарушений – 3 346.

Количество работников, отстраненных предписаниями гострудинспекции от работы, не прошедших в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда - 10 455.

Территориальными органами Роструда в 2023 году вынесено 7 090 решений о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленной, но не выплаченной в установленный срок заработной платы.

В течение 2023 года, в целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства, в органы следствия направлено 8 053 материалов, в том числе:

7 463 - в связи с несчастными случаями на производстве (в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ));

590 - в связи с нарушениями законодательства об оплате труда (в соответствии со статьей 145.1 УК РФ).

За 2023 год в гострудинспекции поступило 242 690 обращений граждан.

### ***1.2. Проведение плановых выездных проверок***

***Составление ежегодного плана проверок в отношении работодателей – контролируемых лиц, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры (статья 61 Федерального закона № 248-ФЗ, постановление Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2428)***

Плановые проверки, проведение которых запланировано территориальными органами Роструда на 2023 год, подлежали проведению в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год, утвержденными в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Порядок формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года устанавливается Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденного

постановлением Правительства РФ № 2428 и приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294.

Процедура подготовки проекта ежегодного плана на 2023 год включала в себя:

- получение перечня работодателей высокого риска, в отношении которых возможно проведение плановой проверки;
- мониторинг работодателей по факту осуществления деятельности на момент составления проекта плана;
- мониторинг работодателей по периодичности проведения плановых проверок;
- анализ обеспечения возможности проведения выездной проверки;
- анализ хозяйственной активности контролируемых лиц, в отношении которых планируются контрольно-надзорные мероприятия (наличие или отсутствие задолженности по налогам и сборам);
- составление проекта плана на следующий год и размещение его в Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) для согласования.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ планы проверок формируются с учетом риск-ориентированного подхода.

Ежегодные планы проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год формировались и согласовывались с органами прокуратуры посредством ЕРКНМ.

***Внесение изменений в ежегодный план (статья 61 Федерального закона № 248-ФЗ, постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428)***

В случае исключения контролируемого лица из ежегодного плана проверок, ежегодный план проверок подлежит изменению. В этом случае информацию об изменениях размещают в едином реестре контрольных и надзорных мероприятий в течение двух рабочих дней (пункты 14, 17 Правил № 2428).

Проверка подлежит исключению из ежегодного плана, если:

- работодатель ликвидирован или прекратил свою деятельность;
- работодатель больше не ведет деятельность, которая была предметом проверки;
- работодатель изменил категорию риска;

- работодатель исключен из объектов контроля;
- наступили обстоятельства непреодолимой силы.

Такие правила установлены в пп. «а» пункте 14 Правил № 2428.

В целях снижения рисков причинения вреда (ущерба) на объектах контроля и оптимизации проведения контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) органы формируют и утверждают проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (часть 1 ст. 53 Федерального закона № 248-ФЗ).

При проведении плановых проверок применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) является обязательным.

Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утверждены приказом Роструда от 1 февраля 2022 г. № 20 (зарегистрирован в Минюсте России 25 февраля 2022 г. № 67494) (далее – проверочные листы).

В 2023 году в связи с изменением законодательства в проверочные листы были внесены изменения приказами Роструда от 27 января 2023 г. № 19, от 12 апреля 2023 г. № 80, от 21 августа 2023 г. № 180.

***Отсутствие работодателя по месту его регистрации или воспрепятствование в проведении плановой выездной проверки (часть 10, 11 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ)***

При проведении плановых проверок возникала проблема, связанная с отсутствием хозяйствующего субъекта по месту нахождения, указанному в ЕГРЮЛ, ЕГРИП, адреса фактического осуществления деятельности не всегда имеются в решении ГИТ.

В данном случае в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ составляется акт о невозможности проведения плановой проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В целях эффективного проведения плановых проверок осуществляется взаимодействие с налоговыми органами, администрациями муниципальных образований по установлению фактического местонахождения хозяйствующих субъектов, подлежащих проверке.

Законодательством Российской Федерации установлена обязанность

юридических лиц находиться по адресу, указанному в ЕГРЮЛ. Отсутствие по указанному адресу юридического лица или его представителя, означает на сознательное указание неверного местонахождения, в том числе с целью избежать проведения в отношении хозяйствующего субъекта контрольных (надзорных) мероприятий, что может расцениваться как воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок. При этом часть 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ квалифицирует такое воспрепятствование как действие (бездействие), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки.

По таким фактам ГИТ необходимо направлять информацию в налоговые органы по месту регистрации субъекта для решения вопроса и привлечении таких субъектов к ответственности и внесении записи в ЕГРЮЛ или ЕГРИП о недостоверности информации о месте нахождения субъекта.

*Например: Решением о проведении выездной проверки от 09.03.2023 г. назначена плановая выездная проверка в отношении ООО «С», зарегистрированного на территории Республики Алтай. В ходе проведения проверки 10.03.2023 г. установлено, что работодатель осуществляет деятельность на территории Иркутской области. По результатам проверки 24.03.2023 г. составлен Акт о невозможности проведения выездной проверки с направлением сведений в налоговый орган.*

### **1.3. Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (статья 57 Федерального закона № 248-ФЗ)**

Федеральный закон № 248-ФЗ не раскрывает понятие вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. При этом в соответствии со ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ, причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является основанием для проведения КНМ.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» к охраняемым законом ценностям относит жизнь, здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, не причинение вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия.

В соответствии с Постановлением № 336 в 2023 году внеплановые КНМ проводились территориальными органами Роструда при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

При согласовании КНМ с органами прокуратуры должностные лица ГИТ руководствовались положениями письма Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436 о разъяснении по отдельным вопросам организации и осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учетом положений Постановления № 336 подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий.

На практике это приводит к субъективному толкованию со стороны прокурора понятия вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей и, как следствие, влечет за собой отказ в согласовании КНМ по таким распространенным фактам, как невыплата заработной платы или её составных частей, несмотря на то, что доход от трудовой деятельности является единственным источником средств существования гражданина и членов его семьи.

В этой связи, усматривается необходимость внесения дополнений в ТК РФ и в постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230 в части закрепления понятия охраняемых законом ценностей, вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также перечня нарушений обязательных требований, которые можно квалифицировать как причиняющие вред (ущерб) или создающие угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям применительно к федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением трудового законодательства.

***Источники получения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям***

В соответствии с ч. 1 ст. 58 Федерального закона № 248-ФЗ сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает:

- при поступлении обращений (заявлений) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации. При этом особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установлены ст. 59 Федерального закона № 248-ФЗ;

- при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, включая контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия, специальных режимов государственного контроля (надзора), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

Источниками получения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям для территориальными органами Роструда являются: обращения граждан, информация СМИ, а также из СФР, УФНС, МВД, органов местного самоуправления, прокуратуры, следственных органов, а также информация непосредственно от самих контролируемых лиц, в частности извещения о несчастных случаях на производстве.

Также территориальными органами Роструда обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба), например, Федеральная государственная информационная система учета специальной оценки условий труда (далее - ФГИС СОУТ.)

*Например, 09.01.2023 г. в ГИТ поступило обращение работника ООО «П» И. о привлечении его к работе в выходные дни, без его согласия, неоплата сверхурочной работы, необеспечение работника средствами индивидуальной защиты, отсутствие защитных ограждений системы навозоудаления, нарушения электробезопасности. В ходе рассмотрения обращения должностным лицом ГИТ проведено взаимодействие с ООО «П» для оценки достоверности поступивших сведений:*

*а) запрошены пояснения относительно обозначенных И. вопросов о нарушении трудового законодательства;*

б) предложено ООО «П» представить документы и материалы, подтверждающие отсутствие или устранение нарушений трудового законодательства;

в) предложено добровольно урегулировать вопрос с заявителем, при выявлении нарушений норм трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов в области трудового законодательства устранить их самостоятельно и представить в адрес ГИТ документы, свидетельствующие о совершении вышеуказанных действий.

Материалы и документы, запрашиваемые в ООО «П» представлены. При оценке предоставленных документов получены сведения о нарушении в части привлечения работника к сверхурочной работе (работа без выходных дней), а также в области охраны труда.

08.06.2023 г. в ГИТ поступило извещение о тяжелом несчастном случае, произошедшего 02.06.2023 г. с парашютистом-пожарным ОГАУ «И». В ходе проведения расследования комиссией установлено, что в нарушение требований ч. 3 ст. 214, ч. 1 ст. 221 ТК РФ, Типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами», утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 г. № 1122н, работодатель не обеспечил выдачу пострадавшему смывающих и (или) обезвреживающих средств, а так же спецодежды, спецобуви, других средств индивидуальной защиты в полном объеме. По указанным сведениям о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в отношении ОГАУ «И» ГИТ проведена согласованная с прокуратурой внеплановая выездная проверка. По результатам проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Предписание исполнено.

**Выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований (Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденный приказом Минтруда России от 30.11.2021 № 838н)**

При осуществлении федерального государственного надзора (контроля) за соблюдением трудового законодательства применяется риск-ориентированный подход, согласно которому, надзорные мероприятия являются крайней мерой реагирования на уже свершившиеся нарушения, о которых работник заявил и обратился за помощью к государству.

До 10 марта 2022 г. (вступление в силу Постановления № 336) территориальными органами Роструда проводилось около 10% контрольных (надзорных) мероприятий в плановом порядке, примерно 90% – во внеплановом порядке, из них более 75% по обращениям работников.

Решать проблемы по восстановлению прав на более ранних стадиях, не дожидаться стадии наивысшей точки недовольства работника и избежать высокого уровня тревоги помогает внедрение индикаторов риска.

21 декабря 2023 г. распоряжением Правительства Российской Федерации № 3745-р утверждена Концепция совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года, которой предусмотрен переход к проведению большинства внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий на основании индикаторов риска.

Для надзора в сфере труда это направление, этот инструмент является сверхважным и сверхактуальным. То есть, как только сработал индикатор риска, Роструд уже может начинать применять меры, не дожидаясь обращения работника. Это не только помогает превентивно защищать трудовые права, но и способствует росту уровня доверия граждан к государству, повышению качества жизни людей.

Под индикаторами риска понимаются параметры, соответствие которым или отклонение от которых может свидетельствовать о высокой вероятности нарушения обязательных требований.

Роструд, начиная с 2022 года, продолжает увеличивать количество индикаторов риска, позволяющих инициировать контрольные (надзорные) мероприятия.

В 2023 году Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденный приказом Минтруда России от 30 ноября 2021 г. № 838н, включал 6 индикаторов риска:



1. Принятие судом заявления о признании банкротом работодателя, среднесписочная численность работников которого равняется или превышает 50 работников, в том числе работающих по совместительству;

2. Проведение два и более раза в течение шести месяцев одним лицом и (или) одним средством измерения, имеющим идентификационные признаки, измерений в целях специальной оценки условий труда у контролируемого лица и иного лица, находящегося в другом субъекте Российской Федерации, в течение суток (за исключением случаев проведения специальной оценки условий труда на территории субъектов Российской Федерации, имеющих общую административную границу);

3. Увеличение количества несчастных случаев на производстве с легкими последствиями, произошедших в квартале текущего года, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года (при увеличении количества произошедших несчастных случаев на производстве с легкими последствиями в текущем периоде на 3 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых не превышает 50 человек, на 4 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых не превышает 100 человек, на 5 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых составляет 100 человек и более);

4. Отсутствие в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда информации о результатах проведения специальной оценки условий труда у юридического лица или индивидуального предпринимателя, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр юридических лиц/Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей более 12 месяцев назад, при условии, что указанное юридическое лицо/индивидуальный предприниматель является страхователем в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации и представляет информацию о 50 и более застрахованных лицах, или наличие в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда информации о результатах проведения специальной оценки условий труда у юридического лица/индивидуального предпринимателя более

пяти лет назад при наличии рабочих мест с вредными или опасными условиями труда;

5. Среднее значение оплаты труда работника ниже минимального размера оплаты труда при соотношении размера фонда оплаты труда и количества работников у одного работодателя за квартал (за исключением случаев предоставления отпуска без сохранения заработной платы, отстранения от работы без сохранения заработной платы, установления сокращенной продолжительности рабочего дня (смены), сокращения тарифной ставки, оклада (должностного оклада);

6. Отсутствие кадровых изменений у одного работодателя за квартал при условии сокращения обязательных отчислений в Социальный фонд России на 50 процентов.

Первый индикатор с высокой степенью вероятности свидетельствует о наличии нарушений обязательных требований трудового законодательства в части оплаты труда.

Источником сведений являются арбитражные суды, ФНС России. Сам факт банкротства, конечно, не означает, что нарушены трудовые права, но само банкротство свидетельствует о том, что организация не может выполнить свои обязательства по деньгам. И есть большой риск того, что эти проблемы коснутся выплаты заработной платы.

Так, с начала 2023 года индикатор по банкротам сработал 779 раз, в 489 случаях органы прокуратуры согласовали проведение контрольных (надзорных) мероприятий, из них 407 завершено. По результатам проверок выявлено более 2,2 тыс. нарушений.

По результатам принятых мер восстановлены трудовые права почти 8 тыс. человек, в том числе 6 055 работникам произведены выплаты задержанной заработной платы на сумму свыше 327 млн рублей.

В настоящее время Роструд ведет активную работу по автоматизации работы выявления указанного индикатора риска с автоматической инициацией процесса контрольных (надзорных) мероприятий в АСУ КНД.

Второй индикатор риска позволяет выявить факты формального проведения специальной оценки условий труда (без выезда по месту нахождения оцениваемого рабочего места), следовательно, нарушение прав

работников на полагающиеся гарантии и компенсации в связи с работой во вредных (опасных) условиях труда.

Источником сведений является ФГИС СОУТ.

За 2023 год проведено 75 контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выдано 22 предписания об устранении выявленных нарушений.

По третьему индикатору проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, если количество произошедших легких несчастных случаев за квартал текущего года превысило число таких случаев за аналогичный период предыдущего года. Увеличение у работодателя количества несчастных случаев на производстве с легким исходом с большой долей вероятности свидетельствует о системных нарушениях требований охраны труда, и, как следствие, имеет высокую вероятность того, что последствия очередного несчастного случая могут быть уже с тяжелым или смертельным исходом.

Индикатор позволяет выявить системные проблемы в функционировании системы управления охраной труда в деятельности работодателя, принять меры по устранению нарушений в области охраны труда.

Источником данных для индикатора являются сведения Социального фонда России.

По четвертому индикатору проводятся внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, если в ФГИС СОУТ отсутствуют сведения о результатах специальной оценки условий труда в организациях с количеством работников 50 и более.

Источником данных для индикатора являются сведения из ФГИС СОУТ.

За 2023 год проведено 184 контрольных (надзорных) мероприятия, по результатам которых выдано 138 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Первый, пятый и шестой индикаторы направлены на устранение нарушений обязательных требований в части оплаты труда.

Совместно с Минтрудом России продолжается работа по разработке новых индикаторов. По мнению Роструда, индикаторы риска позволят оперативно реагировать на факты возможных нарушений и не допускать самих нарушений.

Обозначенные выше индикаторы риска направлены на выявление нарушений именно трудового законодательства, то есть в рамках трудовых отношений, в то время как есть еще такие формы правоотношений как заключение гражданско-правовых договоров, оказание услуг самозанятыми гражданами и платформенная занятость.

Вместе с тем, нередки случаи подмены трудовых отношений обозначенными выше формами, что является недопустимым, так как случае привлечения к работам на основании гражданско-правового договора или в качестве самозанятого, исполнители работ лишаются гарантий и компенсаций, предусмотренных ТК РФ, в том числе в связи с травмой на производстве, работой во вредных и опасных условиях труда.

Заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, запрещено ТК РФ.

***Требование прокуратуры о проведении контрольного (надзорного) мероприятия при несоблюдении формы направления такого требования (статья 63 Федерального закона № 248-ФЗ, приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 294)***

В соответствии с частью 4 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Частью 1 статьи 63 Федерального закона № 248-ФЗ, Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлены содержание, форма и порядок направления требования прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и

свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям должно содержать следующие сведения:

- 1) вид контрольного (надзорного) мероприятия и срок его проведения;
- 2) материалы и обращения, которые содержат сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и в рамках которых определяется предмет контрольного (надзорного) мероприятия.

В целях обеспечения законности проведения КНМ при поступлении соответствующего требования прокурора территориальными органами Роструда анализируется надлежащее оформление такого требования на наличие в нем обязательных условий, предусмотренных ч. 1 ст. 63 Федерального закона № 248-ФЗ, а также на полномочия лица, направляющего требование.

Внеплановые проверки по требованию прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина проводятся в том формате (выездная/документарная), который указан в требовании.

*Например: По требованию прокуратуры 12.01.2023г. вынесено решение о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ЗАО "П". В ходе проверки выявлена задолженность по выплате заработной платы в сумме 7935 тыс. рублей перед 211 работниками. По результатам проверки работодателю выдано предписание о погашении задолженности перед работниками.*

*По требованию прокуратуры Новосибирской области проведена внеплановая выездная проверка в ООО ПК «К». По результатам выдано предписание об устранении выявленных нарушений и отстранении лиц, не прошедших обучение по охране труда – 3 работника. Предписания исполнены в установленный законом срок. Юридическое и должностное лица привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ.*

*По требованию прокуратуры Республики Марий Эл проведена внеплановая выездная проверка в отношении АО «М». В ходе проведения проверки выявлено нарушение ст. 136 ТК РФ заработная плата 32 работникам за период с апреля по июнь 2023 года выплачена с нарушением срока. В период проведения проверки работодателем в добровольном порядке устранено нарушение ст.ст. 136, 236 ТК РФ, заработная плата и денежная компенсация за нарушение сроков выплаты заработной платы 32 работникам за период с апреля по июнь*

2023 года выплачена в полном объеме. Также выявлено нарушение ст. 140 ТК РФ полный расчет при увольнении с работником произведен с нарушением срока выплат, без учета компенсаций. По результатам проведенной проверки АО «М» выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения ст. 236 ТК РФ начислить и выплатить компенсацию за нарушение сроков расчета при увольнении работника. Виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ.

По требованию прокуратуры Республики Марий Эл проведен инспекционный визит в отношении ООО «П». Инспекционный визит был проведен по фактическому местонахождению строительного объекта. В ходе визита инспектором совершены следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опросы, рассмотрены документы и сведения, представленные контролируемым лицом. В процессе визита выявлены нарушения обязательных требований об охране труда: на строительном объекте допускается нахождение и выполнение строительных работ без применения защитных касок работниками застройщика и подрядных организаций; машинист фронтального погрузчика ООО «П» допущен к выполнению работ без применения сигнального жилета. По результатам инспекционного визита ООО «П» выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений. Виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

#### **1.4. Организация проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

**Проведение оценки достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (статья 58 Федерального закона № 248-ФЗ)**

Частью 2 статьи 58 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено проведение должностным лицом контрольного (надзорного) органа оценки достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации (далее - оценка достоверности сведений).

Проведение оценки достоверности сведений, полученных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (пункт 2 части 1 статьи 58 Федерального закона № 248-ФЗ), законодательством о государственном контроле (надзоре) не предусмотрено.

При этом процессуальные вопросы проведения и оформления оценки достоверности сведений, полученных в соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 58 Федерального закона № 248-ФЗ, а также содержание оценки достоверности сведений с признаками достоверности законом не урегулированы.

Достоверность сведений госинспектором труда устанавливалась при исследовании приложенных к обращению копий документов, подтверждающих доводы заявителя, или посредством телефонного звонка заявителю для подтверждения изложенных в обращении доводов с оформлением телефонограммы (указываются номера телефонов, на которые звонили и с которых звонили, дата, время и место совершения телефонного звонка, результат телефонного разговора с заявителем), других открытых источников.

В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям должностное лицо ГИТ при необходимости:

1) запрашивает дополнительные сведения и материалы (в том числе в устной форме) у гражданина или организации, направивших обращение (заявление), органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации;

2) запрашивает у контролируемого лица пояснения в отношении указанных сведений, однако представление таких пояснений и иных документов не является обязательным;

3) обеспечивает, в том числе по решению уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа, проведение контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия.

На практике при поступлении информации о возможном нарушении трудовых прав работников территориальные органы Роструда осуществляли мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с работником, посредством общения по телефону и через интернет. Работнику предлагалось предоставить документы,

подтверждающие нарушение его трудовых прав, а также подтверждающие факт его трудовых отношений в данной организации. Работодателю направлялся письменный запрос с предложением предоставления в адрес ГИТ документов по вопросам, отраженных в обращении работника.

*Например: В ГИТ поступило обращение Представительства Агентства по Внешней Трудовой Миграции при Министерстве Занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан о нарушении трудовых прав работников граждан Республики Узбекистан, выразившихся в невыплате заработной платы в течение 4 месяцев двадцати работникам, со стороны работодателя ООО «С». По итогам проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в результате взаимодействия с работодателем подтверждена задолженность по заработной плате за период с октября 2022 г. по 03.03.2023 г. на общую сумму 1 425 000,00 руб., что является нарушением обязательных требований ст. 22, ст. 136, ст. 127, ст. 84.1, ст. 140, ст. 236 ТК РФ.*

***Подготовка и оформление мотивированного представления о проведении контрольного (надзорного) мероприятия (статья 60 Федерального закона № 248-ФЗ)***

В соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ, при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, должностное лицо контрольного (надзорного) органа направляет уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

Мотивированное представление оформляется в виде служебной записки, с изложением установленных обстоятельств, в том числе о примененных инструментах к установлению достоверности сведений, и приложением копий документов, подтверждающих доводы такой служебной записки.

Мотивированное представление для рассмотрения и принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия направляется руководителю гострудинспекции или его заместителю.



При принятии решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия и необходимости согласования его с органами прокуратуры к заявлению о согласовании внепланового контрольного (надзорного) мероприятия прилагаются мотивированное представление и решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

В 2023 году при подтверждении достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, изложенным в обращениях граждан, а также по обращениям в связи с несчастными случаями на производстве, оформлялись мотивированные представления, на основании которых издавались решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Мотивированные представления, на основании которых издавались решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, оформлялись только при подтверждении непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также в случае подтверждения сведений о массовых нарушениях трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца, а также при срабатывании индикаторов риска.

При подготовке мотивированного представления о проведении КНМ по факту несчастного случая на производстве дополнительно осуществлялся сбор источников информации, подтверждающих нарушения требований охраны труда (протоколы опроса пострадавших работников и иных лиц, протоколы осмотра места происшествия, фото- и видеоматериалы, документы работодателя, содержащие сведения об имеющихся нарушениях трудового законодательства).

Кроме того, в мотивированном представлении о проведении КНМ указываются сведения о проведенных в отношении контролируемого лица профилактических мероприятиях, направленных на защиту трудовых прав работников (по вопросам, относящимся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия).

*Например: В ГИТ поступили обращения от 12 работников ООО «М» о нарушении их трудовых прав, выразившихся в невыплате заработной платы более 4 месяцев. Инспектором проведена оценка достоверности сведений,*

указанных в обращениях граждан. ООО «М» направлен запрос в соответствии со ст. 58 ТК РФ о предоставлении пояснений о сложившейся ситуации. На запрос поступил ответ работодателя с приложением документов, подтверждающих задолженность по заработной плате, с пояснением причин образовавшейся задолженности и принимаемых мер, направленных на ее погашение. Обращения работников, содержащих сведения о массовых (более 10 процентов среднесписочной численности или более 10 человек) нарушениях работодателем их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца, является основанием для организации проверки по согласованию с органами прокуратуры. На основании документа, подтверждающего задолженность по заработной плате, инспектором подготовлено мотивированное представление. По итогам рассмотрения мотивированного представления принято решение: организовать проведение внеплановой документальной проверки и подготовить необходимые документы. Проверка согласована прокуратурой.

При этом имеются случаи невозможности проведения проверок в связи с отказами органами прокуратуры в согласовании их проведения.

Например, ГИТ проведено расследование несчастного случая, происшедшего 13.04.2023 с работником в ООО «Н». В связи с тем, что неудовлетворительная организация производства работ работодателем и необеспечение средствами индивидуальной защиты работника неминуемо повлечет наступление негативных последствий для работников ООО «Н» было принято решение о подготовке мотивированного представления для согласования с органами прокуратуры внепланового КНМ – внепланового инспекционного визита. Прокуратурой в согласовании контрольного (надзорного) мероприятия отказано по причине отсутствия оснований – отсутствие непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью в краткосрочной перспективе.

В ГИТ поступили сведения из средств массовой информации о нарушениях ИП трудового законодательства: не обеспечения надлежащих условий труда на рабочем месте, не оформления трудовых отношений, привлечения к трудовой деятельности в сфере образования лиц без справки о судимости, незаконном увольнении работника, осуществлявшей трудовую деятельность в столовой МБОУ. Согласно информации из прокуратуры,

полученной в ходе проведенной проверки деятельности ИП работники осуществляли трудовую деятельность в образовательной организации без оформления трудовых договоров с нарушением требования абз. 7 ч. 1 ст. 65 ТК РФ, абз. 3, 4 ч. 2 ст. 331 ТК РФ, ч. 1 ст. 351.1 ТК РФ, то есть были фактически допущены к работе с несовершеннолетними лицами с ведома или по поручению работодателя.

Поскольку трудовые договора с работниками не заключались, справки о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям у работников не запрашивались. Вместе с тем, отсутствие сведений о фактах уголовного преследования лиц, допущенных к трудовой деятельности с несовершеннолетними, ставит под угрозу жизнь и здоровье учащихся школы вследствие нарушений обязательных требований, допущенных работодателем. Кроме того, в соответствии со ст. 214 ТК РФ работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников. Поскольку работники официально трудоустроены в ИП не были, имеются основания полагать, что специальная оценка условий труда на рабочих местах работников столовой проведена не была; также не соблюдены иные нормативные требования трудового законодательства, предусмотренные ст. 214 ТК РФ. На основании вышеизложенного, в связи с наличием у контрольного (надзорного) органа сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, должностным лицом ГИТ данная информация направлена в прокуратуру для согласования внеплановой документальной проверки. Вместе с тем, в согласовании проверки было отказано в связи с тем, что предмет контрольного (надзорного) мероприятия не соответствует требованиям Постановления № 336 (нарушение моратория).

**Подготовка и оформление мотивированного представления о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (статья 60 Федерального закона № 248-ФЗ)**

Мотивированное представление о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований оформляется при

отсутствии подтверждения достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также при невозможности определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований является основанием для проведения КНМ (п. 2 ст. 60 Федерального закона № 248-ФЗ).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований.

Мотивированные представления о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований составляются государственными инспекторами труда только после оценки достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и установления их достоверности и в случае если источник поступивших в гострудинспекцию сведений отвечал требованиям, предусмотренным статьей 59 Федерального закона № 248-ФЗ и Постановлению № 336.

За 2023 год работодателям вынесены 788 557 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

***Подготовка и оформление мотивированного представления об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия (статья 60 Федерального закона № 248-ФЗ)***

По итогам рассмотрения сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям гострудинспектор направляет руководителю (заместителю руководителя) при невозможности подтвердить личность гражданина, полномочия представителя организации, обнаружении недостоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям - мотивированное представление об отсутствии основания для проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

*Пример: В адрес ГИТ поступило обращение гражданина по вопросам установления и выплаты сотрудникам бюджетных учреждений на территории оклада ниже установленного в регионе уровня МРОТ с 01.01.2023 г. При поступлении обращения проведен анализ его содержания и сделан вывод, что указанное обращение не требует проведения КНМ, т.к. в рамках проведения оценки достоверности сведений и при взаимодействии с заявителем не представилось возможным получить информацию о контролируемом лице (точные данные работодателя/работодателей, которые нарушают нормы трудового законодательства), а также дополнительные сведения и информацию, которые в дальнейшем могли бы быть положены в основу подготовки мотивированного представления о проведении КНМ. В рамках рассмотрения обращения и подготовки ответа заявителю проведена оценка достоверности поступивших сведений, выяснен вопрос имеется ли угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью заявителя. В телефонном режиме (по указанному в обращении номеру телефона) осуществлено взаимодействие с заявителем, в рамках которого заявитель подтвердил, что действительно обращался с заявлением к депутатам Государственной Думы РФ по вопросу несогласия с нормами действующего законодательства РФ в части неправомерности указания на то, что вознаграждение за труд (т.е. все составные части заработной платы) должны быть не менее МРОТ, заявитель полагает, что именно оклад должен соответствовать уровню МРОТ. Заявитель пояснил, что конкретно его права никто не нарушал, он обратился от лица неопределенного круга лиц, т.к. полагает, что оклады сотрудников бюджетной сферы в бюджетных учреждениях установлен ниже уровня МРОТ в регионе. В рамках взаимодействия заявитель отказался назвать данные контролируемого лица/лиц которые, по его мнению, нарушают нормы трудового законодательства. Одновременно с оценкой достоверности поступивших сведений в рамках взаимодействия с заявителем оказана устная консультация. Заявителю разъяснен уровень МРОТ с 01.01.2023 г., разъяснены нормы трудового законодательства, касающиеся установления и выплаты заработной платы, уровня МРОТ в крае. Разъяснены положения постановления Правительства РФ № 336. Исходя из анализа содержания обращения гражданина, проведенной оценки достоверности сведений, оснований для*

дальнейшего согласования проверки с прокуратурой не установлено, т.к. отсутствуют подтвержденные факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью. По результатам проведенной оценки достоверности сведений принято решение дать заявителю ответ разъяснительного (консультационного) характера.

В адрес ГИТ поступило обращение работника о невыплате расчета, причитающегося при увольнении в ООО ТК «О». В целях оценки достоверности сведений в адрес работодателя направлен запрос о предоставлении письменных пояснений по данному факту. Работодателем представлены документы, подтверждающие факт перечисления на расчетный счет заявителя в день увольнения 25.12.2023 г. окончательного расчета. Таким образом, достоверность сведений не подтвердилась, в связи с чем подготовлено мотивированное представление об отсутствии основания для проведения КНМ.

**Сохранение сведений о личности гражданина, как лица, направившего заявление (обращение) (часть 4 статьи 59 Федерального закона № 248-ФЗ)**

В ходе проведения мероприятий, направленных на установление личности гражданина и полномочий представителя организации, должностное лицо ГИТ взаимодействует с гражданином, представителем организации, в том числе посредством аудио- или видеосвязи, а также с использованием информационно-коммуникационных технологий, и предупреждало его о праве контрольного (надзорного) органа обратиться в суд в целях взыскания расходов в связи с рассмотрением поступившего обращения (заявления) гражданина, организации, если в обращении (заявлении) были указаны заведомо ложные сведения.

Сведения о личности гражданина как лица, направившего заявление (обращение), могут быть предоставлены контролируемому лицу (работодателю) только с согласия гражданина, направленного соответственно в Роструд или его территориальный орган.

Данное согласие может быть отражено как в самом обращении заявителя, так и оформлено отдельным письменным согласием.

Требование, изложенное в части 4 статьи 59 Федерального закона № 248-ФЗ, касается как документов, связанных с организацией и проведением контрольных (надзорных) мероприятий, так и предостережения о

недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ) при рассмотрении обращения не допускается разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. Не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Обращения и заявления могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены после прохождения идентификации и аутентификации заявителя посредством единой системы идентификации и аутентификации на едином портале государственных и муниципальных услуг, региональных порталах государственных и муниципальных услуг или на официальном сайте ГИТ в сети «Интернет», а также в информационных системах контрольных (надзорных) органов.

Данное согласие может быть отражено как в самом тексте обращения заявителя, так и оформлено отдельным письменным обращением.

При отсутствии согласия гражданина о предоставлении контролируемому лицу сведений о личности гражданина как лица, направившего заявление (обращение), или указании в обращении на неразглашение работодателю сведений о нем, как об источнике жалобы (статья 358 ТК РФ), в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия фамилия, имя, отчество гражданина (работника), как источника поступления сведений, не указываются. При этом истребование у контролируемых лиц в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере труда документов в отношении конкретного гражданина (работника) не нарушает статью 59 Федерального закона № 248-ФЗ, поскольку не свидетельствует, что данный гражданин (работник) является заявителем. Данная позиция подтверждается Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации.

***Организация КНМ на основании обращений граждан и организаций без прохождения идентификации и аутентификации заявителя посредством***

***единой системы идентификации и аутентификации на едином портале государственных и муниципальных услуг (статья 59 Федерального закона №248-ФЗ)***

В силу статьи 59 Федерального закона № 248-ФЗ, обращения (заявления) граждан и организаций без прохождения идентификации и аутентификации заявителя посредством ЕСИА, содержащие сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, принимаются контрольным (надзорным) органом к рассмотрению после принятия должностным лицом контрольного (надзорного) органа мер по установлению личности гражданина и полномочий представителя организации и их подтверждения.

*Например, в ГИТ через портал «Онлайнинспекция.рф» поступило обращение С. по вопросам изменения существенных условий трудового договора. Обращение подано без прохождения идентификации и аутентификации на едином портале государственных услуг. Заявителю дан ответ, где разъяснен порядок прохождения идентификации и аутентификации на едином портале государственных услуг, а также разъяснены нормы ТК РФ по вопросам, указанным в обращении.*

В случае, если идентификация и аутентификация заявителя посредством ЕСИА не пройдена, должностное лицо инспекции незамедлительно готовит в адрес гражданина письмо о необходимости идентификации и аутентификации посредством ЕСИА. Кроме того, в данном письме разъясняются иные способы обращения в ГИТ. В случае, если в обращении имеются сведения о телефонном номере гражданина, должностное лицо инспекции также осуществляет телефонный звонок и разъясняет гражданину требования ст. 59 Федерального закона № 248-ФЗ, о чем составляется соответствующая телефонограмма.

***Проведение мероприятий, направленных на установление личности гражданина и полномочий представителя организации, направивших обращение иными способами (статья 59 Федерального закона № 248-ФЗ)***

В ГИТ обращения поступают различными способами, в том числе по почте «Россия» на бумажном носителе, на электронный адрес ГИТ, то есть способами, которые не позволяют идентифицировать обратившегося. В этом случае инспектор рассмотрение обращение начинает с установления личности гражданина или полномочий представителя организации согласно ст. 59



Федерального закона № 248-ФЗ.

Процедура установления личности госинспектором труда реализуется, как правило, посредством телефонных переговоров с оформлением телефонограммы, посредством видеосвязи или направлением дополнительных запросов при наличии почтового адреса заявителя или его электронной почты в соответствии с частью 2 статьи 59 Федерального закона № 248-ФЗ.

Документы, оформленные госинспектором труда при установлении личности гражданина и полномочий представителя организации, прилагаются к материалам по рассмотрению обращения.

При невозможности подтверждения личности гражданина, полномочий представителя организации, поступившие обращения (заявления) рассматриваются контрольным (надзорным) органом в порядке, установленном Федеральным законом № 59-ФЗ.

*Например, в ГИТ по почтовой связи поступило письменное обращение гражданина Ч. о нарушении его прав в КГБУЗ «Г». В целях установления личности гражданина, должностным лицом инспекции посредством телефонных переговоров, заявителю было предложено подтвердить свою личность. Обратившийся гражданин на следующий день явился в инспекцию с документом, удостоверяющим его личность. Личность заявителя была подтверждена.*

**Подготовка и оформление решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, его содержание (статья 64 Федерального закона № 248-ФЗ, приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151)**

В силу статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки, принимается решение контрольного (надзорного) органа, подписанное уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа, по форме, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 г. № 151, одновременно необходимые данные о контрольном (надзорном) мероприятии вносятся в ЕРКНМ, где для каждого мероприятия генерируется QR-код, номер КНМ, которые проставляются на бумажном носителе решения.

При наличии оснований для проведения КНМ, решение о виде КНМ, посредством которого будет осуществлен государственный контроль (надзор) в

сфере труда, применительно к каждой ситуации принимается индивидуально, с учетом соразмерности применяемых мер по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований характеру нарушений, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

Дальнейший выбор КНМ осуществляется с учетом положений, установленных частью 2 статьи 9, частью 3 статьи 73, частью 1 статьи 95 Федерального закона № 248-ФЗ, а также существа проводимого КНМ. При альтернативе выбора КНМ дополнительно следует учитывать требования законодательства о государственном контроле (надзоре), предъявляемые к согласованию проведения КНМ с органами прокуратуры и уведомлению работодателей.

В решении уполномоченного должностного лица ГИТ о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарной проверки, указывается:

- 1) дата, время и место принятия решения;
- 2) кем принято решение;
- 3) основание проведения контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) вид контроля;
- 5) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, а также привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия специалистов, экспертов, привлекаемых к проведению такого мероприятия;
- 6) объект контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 7) адрес места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится контрольное (надзорное) мероприятие;
- 8) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится контрольное (надзорное) мероприятие, может не указываться в отношении рейдового осмотра;

- 9) вид контрольного (надзорного) мероприятия;
- 10) перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых в рамках контрольного (надзорного) мероприятия;
- 11) предмет контрольного (надзорного) мероприятия;
- 12) проверочные листы, если их применение является обязательным;
- 13) дата проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом;
- 14) перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований (в случае, если в рамках контрольного (надзорного) мероприятия предусмотрено предоставление контролируемым лицом документов в целях оценки соблюдения обязательных требований);
- 15) иные сведения, если это предусмотрено положением о виде контроля.

*Например, оформлено решение на проверку «С» и требование о предоставлении документов. В установленные сроки документы работодателем представлены. В ходе проверки факты подтвердились. В нарушение ч. 6 ст. 136 ТК РФ работникам не выплачена заработная плата за октябрь 2023 г. «С» выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Работодатель привлечен к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ. Права заявителей восстановлены: выплачены денежные средства в размере 2 409 144 руб. 53 работникам.*

#### **Уведомление работодателя о проведении КНМ**

В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ работодатель уведомляется не менее чем за 24 часа только лишь о проведении выездной проверки.

Решение о проведении КНМ вместе с требованием о представлении необходимых сведений (документов) направляется работодателю в обязательном порядке заказной почтой с уведомлением о вручении.

Иные контрольные мероприятия (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка) проводятся без предварительного уведомления работодателя.

ГИТ при уведомлении работодателя о проведении КНМ и предоставлении запрашиваемых документов в рамках осуществления КНМ, в связи с ограниченными сроками рассмотрения обращения согласно Федеральному

закону № 59-ФЗ, направляется в адрес организации письмо о необходимости явки с запрашиваемыми документами с административным штампом на конверте, срок хранения указанного письма составляет 7 рабочих дней.

Проблемным вопросом являются случаи, когда контролируемые лица не находятся по месту регистрации, и их местонахождение неизвестно. Это может повлечь невозможность получения последними требования о предоставлении документов, в случае если проверка является документарной. Возможны факты неполучения документов работодателями.

***Выбор вида контрольного (надзорного) мероприятия при наличии оснований для его проведения***

При наличии оснований для проведения КНМ уполномоченное должностное лицо ГИТ (пункт 5 Положения о надзоре в сфере труда: руководитель Федеральной службы по труду и занятости - главный государственный инспектор труда Российской Федерации, его заместители; руководитель территориального органа - главный государственный инспектор труда в субъекте Российской Федерации, его заместители) принимает решение о виде КНМ, посредством которого будет осуществлен государственный контроль (надзор) в сфере труда применительно к каждой ситуации индивидуально.

Как указано в статье 9 Федерального закона № 248-ФЗ при выборе КНМ учитывается следующее:

- применяемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерными характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям;

- ограничиваться только теми КНМ и КНД, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований.

В соответствии с пунктом 35 Положения о надзоре в сфере труда государственный контроль (надзор) в сфере труда может осуществляться посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в соответствии с частью 4 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ не требует указания в положении о виде контроля на их проведение.

К таким мероприятиям относятся:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия не требуется.

Когда для достижения целей и задач КНМ не требуется проведение такого контрольного (надзорного) действия, как осмотр, принимается решение о проведении документальной проверки.

В случае если для оценки соблюдения работодателями обязательных требований требуется проведение такого контрольного (надзорного) действия, как осмотр, то принимается решение о проведении инспекционного визита, рейдового осмотра или выездной проверки.

Дальнейший выбор осуществляется с учетом положений, установленных частью 2 статьи 9, частью 3 статьи 73, статьей 95 Федерального закона № 248-ФЗ, а также исходя из существа проводимого КНМ.

Так, например, если требуется проведение экспертизы, то выбор КНМ осуществляется между рейдовым осмотром и выездной проверкой. При этом исходя из содержания КНМ, рейдовый осмотр применяется при проведении КНМ в отношении нескольких контролируемых лиц, выездная проверка — в отношении конкретного контролируемого лица.

В случае если основанием проведения КНМ является истечение срока исполнения решения ГИТ об устранении выявленного нарушения обязательных требований (п. 5 ч. 1 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ), то выездная проверка решения (предписания) может быть проведена, если такое решение (предписание) было принято по итогам выездной проверки (статья 95 Федерального закона № 248-ФЗ).

При выборе контрольного (надзорного) мероприятия ГИТ использует принцип соразмерности вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов, необходимости проведения тех или иных надзорных действий,

обстоятельств и целей, необходимых для достижения по результатам КНМ.

Например, в случае необходимости проведения осмотра может быть использован либо инспекционный визит либо выездная проверка. Если объем документов и возможность решения вопроса допускается в пределах одного рабочего дня, то в качестве контрольного (надзорного) мероприятия выбирается инспекционный визит.

*Например, по итогам рассмотрения информации, сведений и документов об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, изложенных в предписании об устранении нарушений ООО «Т.», невозможно было сделать объективный вывод о полном и надлежащем исполнении требований предписания. Было инициировано согласование проведения внепланового КНМ в виде внепланового инспекционного визита. КНМ согласовано прокурором и в отношении контролируемого лица проведен инспекционный визит.*

**1.5. Согласование контрольных (надзорных) мероприятий с органами прокуратуры (статьи 66,70, 71, 73 Федерального закона № 248-ФЗ, приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 г. № 294)**

***Порядок согласования с прокурором проведения внепланового КНМ***

Данный порядок установлен статьями 66, 70, 71, 73 Федерального закона № 248-ФЗ, приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 г. № 294.

Абзацем 2 подпункта «а» пункта 3 Постановления № 336, пунктом 1.5. приказа Роструда от 11.03.2022 г. № 56 установлено, что при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводить при условии согласования с органами прокуратуры исключительно по основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью;

- по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Согласование внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий с прокуратурой субъекта осуществляется путем направления посредством ЕРКНМ следующего пакета документов:

- заявление о согласовании КНМ;

- мотивированное представление;
- решение о проведении КНМ;
- документы, указывающие на факты наличия угрозы жизни и (или) тяжкого вреда здоровью или на наличие особых оснований с которыми действующее законодательство связывает возможность проведения КНМ, либо указывающие на срабатывание индикатора риска нарушения обязательных требований.

Направление в прокуратуру субъекта указанного выше пакета документов производится непосредственно в день оформления заявления о согласовании КНМ и решения о его проведении.

Результат рассмотрения прокуратурой субъекта направленного пакета документов отображается в ЕРКНМ, в т.ч. путем размещения в данной системе электронной формы решения о согласовании/отказе в согласовании внепланового КНМ.

В ГИТ практика взаимодействия с органами прокуратуры по вопросу согласования проведения внеплановых проверок неоднозначна.

В случае получения отказа в согласовании проведения КНМ по обращению работника по причинам отсутствия оснований для проведения КНМ (отсутствие угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью), должностное лицо ГИТ направляет в прокуратуру области письмо с изложением установленных обстоятельств по обращению гражданина о нарушении его трудовых прав, предпринятых в пределах компетенции ГИТ мер по устранению нарушений во взаимодействии с работодателем и предложением инициировать проведение прокурором самостоятельной проверки с привлечением должностных лиц гострудинспекции в качестве специалистов или направить в адрес ГИТ требования о проведении КНМ.

Основными причинами отказов прокуратуры в согласовании КНМ в 2023 году послужило:

- отсутствие оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия: в материалах отсутствуют сведения о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; отсутствуют достаточные сведения и документы, подтверждающие наличие непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; мотивированное представление не содержит сведений,

обосновывающих необходимость проведения выездной проверки, в решении не указаны структурные единицы НПА, не указано время проведения проверки;

- проведение внепланового (контрольного) мероприятия, противоречащего федеральным законам, нормативным правовым актам Президента РФ, нормативным правовым актам Правительства РФ: не указаны основания в соответствии с пунктом 3 Постановления 336, в пунктах решения не отражены объект контроля и время начала проведения проверки, адрес организации;

- не проведение предварительного профилактического мероприятия;

- добровольное устранение работодателем нарушений, например погашение задолженности по заработной плате во время согласования проверки с прокуратурой и др.

По индикатору риска «Принятие судом заявления о признании банкротом работодателя, среднесписочная численность работников которого равняется или превышает 50 работников, в том числе работающих по совместительству» причины отказов органов прокуратуры в согласовании проверок, инициируемых по данному индикатору риска, представлены следующими формулировками:

- в материалах, представленных на согласование в прокуратуру, отсутствуют документы, подтверждающие, что среднесписочная численность работников на момент подачи заявления равняется или превышает 50 (представлены сведения налогового органа по состоянию на 01.01.2020 г. (01.01.2021 г, 01.01.2022 г.), подтверждением названных сведений, к примеру, может являться предоставление проверяемым лицом сведений о работниках, иные документы;

- в нарушение типовой формы заявления о согласовании с прокурором проведения внеплановой документарной проверки, утвержденной приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 г. № 294 в пункте 1 направленного на согласование заявления отсутствует информация о месте фактического осуществления деятельности контролируемым лицом;

- в соответствии с п. 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении



контролируемых лиц, включая объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законом случаях. Следовательно, органом контроля перед инициированием внепланового контрольного (надзорного) мероприятия необходимо рассмотреть вопрос о проведении профилактических мероприятий (выдача предостережения), являющихся приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с проверяемым лицом (ст. 8 Федерального закона № 248-ФЗ). Вместе с тем, документы, подтверждающие проведение профилактических мероприятий в отношении контролируемого лица, в составе материалов, приложенных к заявлению, отсутствуют.

При согласовании КНМ в связи с произошедшим несчастным случаем, основанием для отказа является отсутствие оснований для проведения КНМ, так как в связи с несчастными случаями в соответствии с главой 36.1 ТК РФ проводится расследование, в ходе которого устанавливаются обстоятельства происшествия, выявляются нарушения, допущенные работодателем, актом предусмотрены мероприятия по устранению причин несчастного случая, сроки по которым не истекли. Таким образом, предусмотренные законом механизмы, при их соблюдении, позволяют предупредить несчастные случаи на производстве.

Кроме этого, основанием отказа в согласовании КНМ является то, что ГИТ не представляются в прокуратуру сведения о том, что работодатель не принимает меры к добросовестному соблюдению обязательных требований трудового законодательства, не устраняет причины допущенного несчастного случая, что может свидетельствовать о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью иным работникам.

*Например, 23.08.2023 г. в АО «А» при выполнении работ по прочистке зерноточных труб бункера зерносушилки произошло обрушение и осыпь зерна в бункере. В результате несчастного случая двое работников АО «А» погибли. 24.08.2023 г. в соответствии с п. 5.7 Порядка действий государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации при групповом несчастном случае с числом погибших 2 человека и более, утвержденного приказом Роструда от 13.12.2019 г. № 353 ГИТ была инициирована внеплановая выездная проверка АО «А» со сроком проведения с 28.08.2023 г. по 08.09.2023 г. Информация о согласовании (не согласовании) указанной проверки в ЕРКНМ прокуратурой не была размещена в связи с техническим сбоем*

системы. В связи с истечением срока проведения проверки прокуратурой было отказано в согласовании проверки. Однако Прокуратурой было инициировано проведение проверки в отношении АО «А» с участием представителя ГИТ в качестве специалиста. В ходе проверки выявлены 26 нарушений требований трудового законодательства. Прокуратурой совместно с ГИТ в АО «А» также были проведены профилактические мероприятия по охране труда. Членами трудового коллектива проведено совещание по охране труда и рассмотрены вопросы профилактики нарушений требований охраны труда, даны разъяснения и ответы на вопросы по соблюдению требований охраны труда и профилактике нарушений нормативных актов, содержащих требования по охраны труда. Расследование группового несчастного случая завершено 06.10.2023 г. Причинами несчастного случая явилось: нарушение технологического процесса: нахождение помощников аппаратчика обработки зерна в заполненном зерном оперативном бункере сырого зерна при включенном в работу зерносушильном комплексе «Сибирь-50»; нарушения работниками трудового распорядка и дисциплины труда, в том числе нахождение пострадавших (помощников аппаратчика обработки зерна) на рабочих местах в состоянии алкогольного опьянения, неудовлетворительная организация производства работ, необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

В адрес ГИТ поступило извещение тяжелого несчастного случая, произошедшего в АО «Е» с работником организации. После окончания расследования в связи с наличием сведений о причинении вреда жизни работников АО «Е», полученных при выезде должностного лица на место происшествия, ГИТ было принято решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездной проверки АО «Е», являющегося объектом среднего риска, в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 57, части 12 статьи 66 Федерального закона N 248-ФЗ, пункта 4 Постановления № 336. Прокуратурой было принято решение о согласовании КНМ.

Основной проблемой реализации положений по согласованию внеплановых проверок с органами прокуратуры является отсутствие единого подхода к оценке факторов угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда

здоровью граждан.

Правовой статус инспектора при проведении профилактических мероприятий, как правило, не предусматривает возможность оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований и, как следствие, принятие незамедлительных мер, направленных на пресечение и устранение выявленных нарушений, а также привлечение к установленной законодательством Российской Федерации юридической ответственности. К тому же, проведение профилактических мероприятий не позволяет достоверно оценить устранение контролируемым лицом нарушения обязательных требований.

Более того, исключительное требование о проведении профилактических мероприятий перед проведением КНМ не установлено действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе Постановлением № 336.

Таким образом, в условиях действующего Постановления № 336, допускающего проведение внепланового КНМ только при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, проведение оценки достоверности поступивших сведений, организация профилактических мероприятий, не позволяющих принять исчерпывающие меры по устранению нарушений, увеличивают время с момента поступления сведений о нарушениях до момента принятия контрольным (надзорным) органом необходимых мер, что создаёт ещё большую угрозу причинения вреда правам и законным интересам работников (в т.ч. жизни и здоровью) и, зачастую, всесторонне и в полном объёме рассмотреть обращения работников по существу в сроки, установленные Федеральным законом № 59-ФЗ.

***Оформление документов для направления заявления о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий***

Обмен сведениями и документами по вопросам согласования проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий между органами контроля (надзора) и органами прокуратуры осуществлялся с использованием информационной системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля ЕРКНМ, за исключением сведений и документов, содержащих государственную или иную охраняемую законом тайну. В день

подписания решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в целях согласования его проведения контрольный (надзорный) орган направлял в орган прокуратуры заявление о согласовании внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по форме, установленной приложением № 3 к приказу Генерального прокурора Российской Федерации от 02.06.2021 г. № 294. К заявлению прилагались копия решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием для его проведения.

***Незамедлительное проведение контрольного (надзорного) мероприятия с извещением органов прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (часть 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ)***

Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (часть 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ), территориальный орган Роструда для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля посредством направления в тот же срок документов. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.

*Например, за 2023 год ГИТ проведено 14 незамедлительных КНМ. Из них КНМ (3 рейдовых осмотра и 11 выездных проверок).*

При происшедшем несчастном случае в выходной день, например в субботу, проведение незамедлительного КНМ возможно начать только в понедельник, т.е. в первый рабочий день, а при длительных праздниках (новогодние, майские) разрыв от выявления факта угрозы до начала проверки может составить большой временной промежуток.

Данное обстоятельство не отвечает целям и задачам проведения незамедлительного КНМ, и требует корректировки закона для предприятий с непрерывным производственным циклом – металлургия, энергетика, добыча полезных ископаемых и т.д.

Полагаем необходимым внесение в Постановление № 1230 соответствующих изменений в отношении работодателей с непрерывным циклом производства.

### **1.6. Контрольные (надзорные) мероприятия**

#### ***Особенности проведения инспекционного визита***

Согласно статье 70 Федерального закона № 248-ФЗ, инспекционный визит - это контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта.

Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день (часть 5 статья 70 Федерального закона № 248-ФЗ, пункт 40 Положения о надзоре в сфере труда).

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) инструментальное обследование;

5) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В качестве особенностей проведения инспекционного визита необходимо отметить следующее.

Инспекционный визит проводится 1 рабочий день, причем начало визита и окончание его не должно превышать режим работы проверяемого работодателя.

Рабочий день не может быть разделен на несколько дней, например: 2 дня по 4 часа.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления

контролируемого лица и собственника производственного объекта.

В 2023 году территориальными органами Роструда проведено 309 инспекционных визитов.

На практике при проведении инспекционного визита на объекте контроля зачастую возникает проблема в части отсутствия истребуемых документов на объекте контроля, что увеличивает срок проведения КНД, а также частично утрачивается особенность инспекционного визита в части отсутствия уведомления контролируемого лица.

Акт по результатам инспекционного визита выносится в день проведения инспекционного визита.

*Например, по обращению работника о необеспечении его средствами индивидуальной защиты проведен согласованный с органами прокуратуры инспекционный визит в ООО «Я». По результату КНМ и на основании выданного работодателю предписанию, работник, оператор автоматических и полуавтоматических линий станков и установок, был обеспечен СИЗ, а именно костюмом для защиты от искр и брызг расплавленного металла, кожаными ботинками для защиты от повышенных температур, искр и брызг, перчатками и с полимерным покрытием, перчатками для защиты от повышенных температур искр и брызг расплавленного металла, очками защитными термостойкими со светофильтром, очками защитными, СИЗ органов дыхания фильтрующим. Юридическое и должностное лицо привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27.1 КоАП РФ.*

*По итогам рассмотрения информации, сведений и документов об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, изложенных в предписании об устранении нарушений, составленного по итогам плановой выездной проверки от 07.03.2023 г., представленных субъектом контроля СХА ПЗ «С», был сделан вывод о том, что часть документов и сведений контролируемым лицом не представлены, на основании предоставленных документов и информации невозможно сделать объективный вывод о полном и надлежащем исполнении требований предписания. В связи с тем, что оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда по месту нахождения (осуществления*

деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, в том числе в виде осмотра, с целью надлежащего осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не представлялось возможным были приняты меры по организации проведения внепланового КНМ в виде внепланового инспекционного визита.

ГИТ проведен инспекционный визит на основании требования прокуратуры в отношении ООО «А». Инспекционный визит проводился в рамках поступившего обращения сотрудника о нарушении его трудовых прав: отсутствие оплаты расходов на использование личного автомобиля в служебных целях, отсутствие оплаты за выполнение работ в должности грузчика — экспедитора, выполнение трудовых функций не на 0,5 ставки, а на полную ставку, задолженность работодателя по выплате «серой» заработной платы. В ходе инспекционного визита был установлен факт отсутствия компенсации за использование, износ (амортизацию) инструмента, личного транспорта, оборудования и других технических средств и материалов, принадлежащих работнику, а также возмещение расходов, связанных с их использованием, в нарушение ст. 188 ТК РФ, в связи с чем в адрес работодателя было выдано предписание об устранении выявленного нарушения прав работника, которое находится на контроле ГИТ. Также, в ходе произведенных опросов работников выявлено, что в организации имеет место быть выплата заработной платы, не обусловленной трудовым договором («серой» заработной платы»). Указанные сведения для принятия мер в пределах полномочий были направлены в ФНС.

В сентябре 2023 г. согласован и проведен инспекционный визит в отношении ООО «К», в ходе которой выявлены нарушения требований охраны труда, а также заключение гражданско-правовых договоров с 7 гражданами Республики Таджикистан, фактически регулирующих трудовые отношения. По результатам проведенной проверки работодателю выдано обязательное для исполнения предписание, которое исполнено в установленные сроки.

Инспекционные визиты ГИТ в основном инициируются по фактам несчастных случаев на производстве, однако особенность их проведения, а именно короткий срок – не более одного рабочего дня, позволяет проанализировать соблюдение требований охраны труда на локальных участках (отдельные цеха, участки, посты и т.п.) либо ограничиться проверкой соответствия определенного вида выполняемых работ и (или) применяемого оборудования соответствующим нормативным требованиям (к примеру, соблюдение Правил по охране труда при выполнении работ на высоте, утв. приказом Минтруда России от 16.11.2020 № 782н, в части применения лестниц и стремянок).

*Например, в ООО «Ф» с мастером участка произошел тяжелый несчастный случай связанный с производством. В ходе расследования было установлено, что не обеспечено надлежащее содержание территории, оборудования, инструмента, помещений, выявлены нарушения в части выдачи и правильности применения средств индивидуальной защиты. В организации имеются другие аналогичные рабочие места, и при наличии выявленных нарушений на таких рабочих местах имеется угроза причинения вреда жизни и здоровью других работников. В силу вышесказанного, имелась необходимость выездного контрольного (надзорного) мероприятия, в части непосредственного осмотра рабочих мест, исследования применения необходимых СИЗ работниками непосредственно при выполнении работ, в связи с чем, было принято решение о проведении инспекционного визита.*

#### **Особенности проведения рейдового осмотра**

Рейдовый осмотр, согласно статье 71 Федерального закона № 248-ФЗ является контрольным (надзорным) мероприятием. Рейдовый осмотр проводится в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц.

Отличительной особенностью рейдового осмотра является его проведение в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом.



Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

По результатам рейдового осмотра составляется акт в отношении каждого контролируемого лица на месте проведения рейдового осмотра.

В 2023 году территориальными органами Роструда проведено 80 рейдовых осмотров.

По результатам правоприменительной практики сформировавшейся при проведении КНМ данного вида, усматривается целесообразность проведения данного мероприятия при рассмотрении вопросов о нарушении обязательных требований трудового законодательства при производстве контролируемыми лицами строительных и иных, связанных с привлечением большого количества субподрядных организаций, работ. При этом значительную сложность при подготовке проведения указанного КНМ представляет выявление конкретных контролируемых лиц, чьи работники представлены на строительном (либо ином) объекте и их последующее уведомление о предстоящем проведении КНМ.

*Например, при проведении рейдового осмотра группой инспекторов были выявлены многочисленные нарушения требований трудового законодательства в организации ООО «А», ООО «Г» и др. выявлены факты нарушения требований порядка проведения СОУТ. Таким образом, рейдовый осмотр является очень эффективным КНМ, позволяющим выявить нарушения требований трудового законодательства, в т.ч. охраны труда на объектах, где работы, как правило, осуществляют несколько работодателей.*

*При проведении рейдового осмотра в отношении ООО «С» проблемным вопросом было получение документации необходимой для изучения предмета КНМ, поскольку в ходе рейдового осмотра, прежде всего, осуществляются контрольные (надзорные) действия – осмотр и опрос, непосредственно по месту фактического осуществления контролируемым лицом своей деятельности (в нашем примере жилой дом, в котором проводится капитальный ремонт). При этом на самом объекте отсутствуют представители контролируемого лица, уполномоченные на получение решения о проведении КНМ (срок обязательного уведомления контролируемого лица о проведении КНМ данного вида законом не предусмотрен). Кроме того, весь*

*необходимый для проведения КНМ комплект документов, исходя из положений Федерального закона № 248-ФЗ может быть представлен контролируемым лицом только по адресу объекта, что создает определенные проблемы (в т.ч. с возможностью создания копий документов).*

Также основанием для проведения рейдового осмотра может послужить информация, полученная посредством СМИ.

*Например, из средств массовой информации (публикация, размещенная новостным порталом в сети «Интернет») поступили сведения, что 07.08.2023 г. около 15:00 на территории объекта, находящегося на территории Филиала АО «Р» произошел несчастный случай со смертельным исходом с лицом, выполнявшим работы в интересах подрядной организации – ООО «Р». Так же в результате происшествия 2 человека получили травмы. Несчастный случай произошел в результате обрушения 120-метровой дымовой трубы в момент подготовки её к демонтажу. Рейдовый осмотр был проведен в отношении лиц, которые владеют, пользуются или управляют объектом, на котором произошел несчастный случай.*

#### **Особенности проведения документарной проверки**

Под документарной проверкой понимается контрольное (надзорное) мероприятие, которое проводится по месту нахождения Роструда или его территориального органа, и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах работодателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений Роструда или его территориального органа.

Документарная проверка остается достаточно эффективным КНМ при необходимости проверки документов работодателя при одновременном получении требуемой информации и из иных источников.

В 2023 году территориальными органами Роструда проведено 1 852 документарные проверки.

В ходе документарной проверки совершались следующие КНД:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

В качестве особенностей необходимо отметить порядок исчисления

сроков начала проведения проверки, ее окончание.

В десятидневный срок проведения проверки не включается период с момента направления гострудинспекцией контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в гострудинспекцию.

В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении гострудинспекции, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, ГИТ направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в гострудинспекцию указанные в требовании документы.

Таким образом, при определении даты начала КНМ усматриваются сложности установить в решении точную дату, т.к. работодатель может получить требование о представлении документов и решение о проведении проверки позднее планируемой даты.

Срок проведения КНМ приостанавливается уполномоченным должностным лицом ГИТ на основании мотивированного представления госинспектора труда.

*Например, в ходе расследования сокрытого группового несчастного случая, происшедшего 14.01.2023 г. в ООО «Ф» с обрущиком сучьев Н. и вальщиком леса Х. выявлены нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 57, ст. ст. 58, 60, 66, 72 Федерального закона № 248-ФЗ, абз. 1 пп. «а» п. 3 Постановления № 336, в целях принятия неотложных мер по предотвращению и устранению угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, принято решение о проведении в отношении ООО «Ф» внеплановой документарной проверки. По результатам проверки в деятельности работодателя выявлены нарушения требований ст.ст. 22, 57,*

214, 219 ТК РФ, пп. «б» п. 33, п. 99 «Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда» (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464). Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27, ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

27.01.2023 г. проведена внеплановая документарная проверка в отношении ООО «Г» по 18 обращениям по вопросу невыплаты заработной платы свыше 2-х месяцев. По итогам проверки выявлена задолженность по заработной плате за период с ноября по декабрь 2022 г., окончательному расчету при увольнении и иных выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений перед 1 314 работниками/уволенными работниками, на общую сумму 120 892 716,2 руб. По итогам проверки юридическое лицо ООО «Г» привлечено к административной ответственности в виде штрафа по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ. Выдано предписание, которое в установленный срок исполнено частично, остаток задолженности составил 1 350 047,97 руб. В связи с неисполнением предписания в отношении ООО «Г» составлен протокол по ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ, решением мирового суда юридическое лицо привлечено к административному штрафу в сумме 100 000 руб. По состоянию на 13.07.2023 г. предписание исполнено в полном объеме. Материалы проверки направлены в следственные органы, возбуждено уголовное дело, бывшему генеральному директору избрана мера пресечения - заключение под стражу.

В адрес ГИТ поступили обращения 13 работников ООО «Л» о невыплате заработной платы и окончательного расчёта при увольнении. На основании решения, по согласованию с органами прокуратуры, в отношении ООО «Л» в период была проведена внеплановая документарная проверка, в ходе которой у работодателя были истребованы документы, а также письменные объяснения, на основании был составлен акт проверки, а также, обязательное для исполнения предписание.

### **Особенности проведения выездной проверки**

Должностными лицами ГИТ в 2023 году проведено 2 403 выездных проверки.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (работодателя) (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля. Срок проведения выездной проверки не может превышать десять

рабочих дней.

Выездная проверка проводится в случае, если не представляется возможным удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в решении ГИТ или в запрашиваемых ей документах и объяснениях контролируемого лица, оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ место совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству или обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

В ходе выездной проверки совершались следующие контрольные (надзорные) действия (далее - КНД):

- осмотр;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

*Например, по требованию прокурора, ГИТ была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МУП «Б». В ходе проведенной выездной проверки были установлены нарушения действующего трудового законодательства в части нарушения порядка привлечения работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни. По результатам проведенной проверки виновное лицо было привлечено к административной ответственности.*

*Также, при проведении внеплановой выездной проверки в ИП по требованию прокуратуры были выявлены нарушения норм действующего трудового законодательства при строительных работах и размещении грузов, так, баллоны с газами установлены в местах прохода людей, перемещения*

*грузов и проезда транспортных средств; баллоны, не имеют башмаков, хранятся не в горизонтальном положении на рамах (стеллажах); по окончании работы баллоны с газами не размещены в специально отведенном для хранения баллонов месте, исключающем доступ посторонних лиц. Особенностями проведения выездных проверок является возможность установления нарушений требований охраны труда при проведении осмотра производственных помещений подконтрольных субъектов на механизмах и оборудовании, что позволяет предотвратить нарушения, при которых работники могут получить травмы.*

### **Особенности проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований**

Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у контрольного (надзорного) органа, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом могут быть приняты следующие решения:

1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

2) решение об объявлении предостережения;

3) решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений.

Данный вид контрольного (надзорного) мероприятия используется ГИТ

при просмотре данных, содержащихся в ФГИС СОУТ, а также данных Реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. При отсутствии сведений о проведении специальной оценки условий труда на рабочих местах по результатам наблюдения принимаются решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

*Например, ГИТ по материалам расследования тяжелого несчастного случая на производстве в рамках проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), в соответствии с ст. 74 Федерального закона № 248-ФЗ, без взаимодействия с работодателем, выявлены факты причинения вреда (ущерба), а также признаки нарушений обязательных требований в отношении работников ЗАО «А.». Было подготовлено мотивированное представление о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в виде документальной проверки.*

#### **Особенности проведения выездного обследования**

Под выездным обследованием в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться: осмотр; отбор проб (образцов); инструментальное обследование (с применением видеозаписи); испытание; экспертиза.

#### **Исчисление сроков проведения КНМ**

Исчисление сроков проведения КНМ осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона №248-ФЗ.

Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий указываются в решении на проведение контрольного мероприятия.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В этот срок не включаются периоды: с момента направления контролируемому лицу требования представить необходимые документы до момента их представления; с момента направления информации о выявлении ошибок или противоречий в документах, о несоответствии сведений и требования представить письменные пояснения до момента представления пояснений.

Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства: не более 50 часов - для малого предприятия и 15 часов - для микропредприятия (в случае наступления события, указанного в программе проверок - не более 40 часов).

Срок проведения выездной проверки устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия за пределами либо с нарушением установленных сроков не допускается и влечет его отмену.

В соответствии со статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия.

Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.



Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления. При этом срок проведения инспекционного визита 1 рабочий день вносит проблематику по оформлению акта КНМ и его внесению в ЕРКНМ при проведении КНМ в месте его проведения, территориально удаленного от места нахождения ГИТ, не позволяющего вернуться в ГИТ в день проведения КНМ.

Вместе с тем, в 2023 году возникали отдельные проблемы при исчислении сроков в ходе исчисления срока проведения документарной проверки при отсутствии предоставленных документов.

*Например, с 12.05.2023 г. по 19.06.2023 г. в ООО «И» проведена документарная проверка. В срок проведения документарной проверки не включены: период с момента направления контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов, который составил: с 12.05.2023 г. по 29.05.2023 г. и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган: с 09.06.2023 г. по 16.06.2023 г.*

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия за пределами либо с нарушением установленных сроков не допускается и влечет его отмену.

### **1.7. Контрольные (надзорные) действия**

Согласно положениям части 2 статьи 9 Федерального закона № 248-ФЗ государственный контроль (надзор) должен ограничиваться только теми контрольными (надзорными) действиями, которые необходимы для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Согласно части 5 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ совершение контрольных (надзорных) действий и их результаты отражаются в документах, составляемых инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий.

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ совершение в ходе контрольных (надзорных) мероприятий контрольные (надзорные) действия, не предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ

для такого вида контрольных (надзорных) мероприятий, является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), которое может повлечь признание недействительными результатов контрольных (надзорных) мероприятий.

### ***Проведение и оформление осмотра***

В соответствии с частью 1 статьи 76 Федерального закона № 248-ФЗ под осмотром понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении визуального обследования территорий, помещений (отсеков), производственных и иных объектов, продукции (товаров) и иных предметов без вскрытия помещений (отсеков), транспортных средств, упаковки продукции (товаров), без разборки, демонтажа или нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами. Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. По результатам осмотра инспектором составляется протокол осмотра, в который вносится перечень осмотренных территорий и помещений (отсеков), а также вид, количество и иные идентификационные признаки обследуемых объектов, имеющие значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

Осмотр как КНД, производимое в рамках КНМ, направлен, прежде всего, на проверку соблюдения контролируемым лицом (работодателем) требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в части требований охраны труда, оформления приема работников на работу (легализация трудовых отношений) и иных обязательных требований, оценка соблюдения которых может быть проведена при непосредственном осмотре рабочих мест.

В соответствии с Положением о надзоре в сфере труда осмотр как КНД может совершаться при проведении следующих КНМ:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- выездная проверка.

По результатам осмотра госинспектором труда составляется протокол осмотра.

Объектом осмотра могут выступать:

- территории;

- помещения (отсеки), здания, сооружения;
- производственные и иные объекты;
- продукция (товары);
- транспортное средство (наземное, водное, воздушное);
- инструменты и приспособления;
- средства подмащивания;
- средства индивидуальной защиты;
- средства коллективной защиты;
- производственное оборудование;
- заготовки и готовые изделия;
- иные предметы.

*Например, факт наличия баллонов с газами в местах прохода людей, перемещения грузов и проезда транспортных средств; отсутствие на них башмаков, хранение не в горизонтальном положении на рамах (стеллажах) при проведении внеплановой выездной проверки в ИП был подтвержден протоколом осмотра и зафиксирован путем фотосъемки.*

*В ходе КНМ в отношении в ООО «Ю» протоколом осмотра зафиксированы случаи осуществления работниками трудовых функций на высоте без применения средств индивидуальной защиты. При этом при проведении осмотра применялись средства фото и видеофиксации, о чем в протоколе осмотра сделана соответствующая отметка.*

*При проведении в марте 2023 г. плановой выездной проверки в АО «Б.» ГИТ проведен осмотр производственной территории организации, в помещениях для хранения транспортных средств. По результатам составлен протокол осмотра и приложен к акту проверки. Установлено, что отсутствует разметка определяющая места установки транспортных средств и границы проездов в Автотранспортном цехе. Нарушены требования ст. 214 ТК РФ и п. 53 «Правил по охране труда на автомобильном транспорте», утвержденных приказом № 871н Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.*

#### **Проведение и оформление опроса**

В соответствии с частью 1 статьи 78 Федерального закона № 248-ФЗ под опросом понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в получении инспектором устной информации, имеющей значение для

проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя и иных лиц, располагающих такой информацией.

При этом получение устной информации предполагает постановку должностным лицом, проводящим опрос, вопросов перед опрашиваемым лицом и соответствующее устное изложение опрашиваемым лицом ответов на поставленные вопросы.

Результаты опроса фиксируются в протоколе опроса, который подписывается опрашиваемым лицом, подтверждающим достоверность изложенных им сведений, а также в акте контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия.

*Например, при проведении выездной проверки в ООО «И» опрос работников подтвердил факт непроведения медицинского осмотра у работников. В ООО «С» проведение опроса работников подтвердило факт отсутствия с ними трудовых отношений, помогло установить фактическое время допуска их до работы.*

*При проведении в марте 2023 г. плановой выездной проверки в АО «Б.» ГИТ проведены опросы должностных лиц, ответственных за ведение кадровой документации и организацию охраны труда на предприятии. Выяснены вопросы, характеризующие процесс организации и проведение работ как по охране труда, так и по кадровым вопросам на предприятии. По итогам составлены протоколы опросов.*

#### ***Проведение и оформление получения письменных объяснений***

В соответствии с частью 1 статьи 79 Федерального закона № 248-ФЗ под получением письменных объяснений понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в запросе инспектором письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, от контролируемого лица или его представителя, свидетелей, располагающих такими сведениями.

Таким образом, получение письменных объяснений как контрольное (надзорное) действие осуществляется путем предъявления (или направления) инспектором запроса на предоставление письменных объяснений, имеющих значение для проведения оценки соблюдения обязательных требований (далее -

запрос), в отношении контролируемого лица или его представителя, свидетелей.

В соответствии с частями 1-4 статьи 32 Федерального закона № 248-ФЗ свидетелем является лицо, которому могут быть известны какие-либо сведения о фактических обстоятельствах, имеющих значение для принятия решения при проведении контрольного (надзорного) мероприятия. При этом участие лица в качестве свидетеля является добровольным.

В качестве свидетелей не могут привлекаться судья, прокурор, следователь, дознаватель, должностное лицо налогового органа, инспектор в отношении сведений, которые стали им известны в связи с исполнением служебных обязанностей.

Свидетелями, от которых могут быть получены письменные объяснения, могут быть лица как состоящие, так и не состоящие в трудовых отношениях с контролируемым лицом. За предоставление заведомо ложных сведений свидетель несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, о чем он должен быть предупрежден.

В соответствии с частями 2-3 статьи 79 Федерального закона № 248-ФЗ получение письменных объяснений как КНД оформляется путем составления письменного документа в свободной форме. При этом инспектор вправе собственноручно составить объяснения со слов должностных лиц или работников организации, гражданина, являющихся контролируруемыми лицами, их представителей, свидетелей. В этом случае указанные лица знакомятся с объяснениями, при необходимости дополняют текст, делают отметку о том, что инспектор с их слов записал верно, и подписывают документ, указывая дату и место его составления.

В соответствии с Положением о надзоре в сфере труда получение письменных объяснений как КНД может совершаться при проведении следующих КНМ:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Срок представления письменных объяснений определяется должностным лицом, осуществляющим КНД самостоятельно, учитывая, в том числе сроки проведения КНМ, способ запроса, количество вопросов, требующих

письменных пояснений и другие обстоятельства.

При направлении запроса контролируемому лицу или его представителю, свидетелю на бумажном носителе указывается срок и адрес представления письменного объяснения.

*Например, 14.09.2023 г. в отношении ООО «К» проведена выездная проверка, в ходе которой по выявленным нарушениям трудового законодательства с директора Общества взято письменное объяснение о неутверждении графиков отпусков на 2022 год, 2023 год.*

#### **Проведение и оформление истребования документов**

В соответствии с частью 1 статьи 80 Федерального закона № 248-ФЗ под истребованием документов понимается КНД, заключающееся в предъявлении (направлении) инспектором контролируемому лицу требования о представлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации.

В соответствии с Положением о надзоре в сфере труда истребование документов как КНД может совершаться при проведении следующих КИМ:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка.
- выездная проверка.

В требовании о представлении информации указывается перечень документов и (или) их копий, в том числе материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, информационных баз, банков данных, а также носителей информации, которые имеют значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 29 Федерального закона № 248-ФЗ инспектор не может требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

Согласно части 5 статьи 80 Федерального закона № 248-ФЗ документы (копии документов), ранее представленные контролируемым лицом в

контрольный (надзорный) орган, независимо от оснований их представления могут не представляться повторно при условии уведомления контрольного (надзорного) органа о том, что истребуемые документы (копии документов) были представлены ранее, с указанием реквизитов документа, которым (приложением к которому) они были представлены.

В силу части 4 статьи 80 Федерального закона № 248-ФЗ документы, которые истребуются в ходе КНМ, должны быть представлены контролируемым лицом инспектору в срок, указанный в требовании о представлении документов.

Срок, в течение которого контролируемое лицо обязано предоставить истребуемые документы, определяется должностным лицом, осуществляющим контрольное (надзорное) действие самостоятельно, учитывая, в том числе, сроки проведения КНМ, объем истребуемых документов и другие обстоятельства.

При этом при документарной проверке в силу части 4 статьи 72 Федерального закона № 248-ФЗ установлен специальный срок, в течение которого контролируемое лицо обязано направить указанные в требовании документы, - десять рабочих дней со дня получения данного требования.

В случае если контролируемое лицо не имеет возможности представить истребуемые документы в течение установленного в указанном требовании срока, оно обязано незамедлительно ходатайством уведомить инспектора о невозможности представления документов в установленный срок. Согласно части 4 статьи 80 Федерального закона № 248-ФЗ к ходатайству о невозможности представления документов предъявляются следующие обязательные требования:

- письменная форма;
- указание причин, по которым истребуемые документы не могут быть представлены в установленный срок;
- указание срока, в течение которого контролируемое лицо может представить истребуемые документы.

В течение двадцати четырех часов со дня получения такого ходатайства инспектор продлевает срок представления документов или отказывает в продлении срока, о чем составляется соответствующий электронный документ и информируется контролируемое лицо любым доступным способом в

соответствии со статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

В связи с предоставлением работодателю возможности продления срока представления документов возникает проблема в части рассмотрения обращения гражданина в установленные законом сроки. Федеральным законом № 59-ФЗ не предусматривается каких-либо исключений в части продления срока рассмотрения обращения в связи с поступлением ходатайства контролируемого лица о продлении срока представления документов.

В требовании о предоставлении информации также подлежат указанию сведения об ответственности за непредставление или несвоевременное представление истребуемых документов в соответствии со статьей 19.4.1 КоАП РФ.

Истребуемые документы направляются в контрольный (надзорный) орган в форме электронного документа в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, за исключением случаев, если контрольным (надзорным) органом установлена необходимость представления документов на бумажном носителе. Документы могут быть представлены в контрольный (надзорный) орган на бумажном носителе контролируемым лицом лично или через представителя либо направлены по почте заказным письмом. На бумажном носителе представляются подлинники документов либо заверенные контролируемым лицом копии. Не допускается требование нотариального удостоверения копий документов, представляемых в контрольный (надзорный) орган. Тиражирование копий документов на бумажном носителе и их доставка в контрольный (надзорный) орган осуществляются за счет контролируемого лица. По завершении контрольного (надзорного) мероприятия подлинники документов возвращаются контролируемому лицу.

В случае представления заверенных копий истребуемых документов инспектор вправе ознакомиться с подлинниками документов.

*Например, в ходе проведения рейдового осмотра в отношении ООО «С» контролируемым лицом не был предоставлен ряд предусмотренных решением о проведении проверки документов. По данному факту было возбуждено дело об административном правонарушении предусмотренным ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, протокол был направлен на рассмотрение в мировой суд. Постановлением мирового судьи юридическое лицо было привлечено к административной ответственности в виде штрафа.*



*Проведение и оформление истребования документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля*

При проведении КНМ (инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка) инспектор вправе истребовать документы, находящиеся в месте нахождения контролируемого лица, при этом лицу вручается под роспись соответствующее требование о предоставлении документов, которые необходимо предоставить инспектору незамедлительно.

В случае если какие-либо документы отсутствуют в месте нахождения юридического лица и их невозможно представить незамедлительно, данное обстоятельство фиксируется путем истребования письменного объяснения должностного лица контролируемого лица, в котором он поясняет причину отсутствия документа и срок его предоставления при его наличии. В случае отказа в предоставлении документа, данное обстоятельство также фиксируется, что является основанием для составления протокола по ст. 19.4.1 КоАП РФ (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля).

### **1.8. Оформление результатов проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

Всего в 2023 году должностными лицами государственных инспекций труда субъектов Российской Федерации составлено 4 647 актов проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Оформление и вручение (направление) актов КНМ производится в строгом соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ. Согласно статье 87 Федерального закона № 248-ФЗ, по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт). В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте

указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, приобщаются к акту.

Акт проверки вручается непосредственно работодателю после завершения проверки под роспись или под входящий номер, а при невозможности вручения - направляется в установленном порядке заказной почтовой корреспонденцией. При наличии согласия проверяемого лица на осуществление взаимодействия в электронной форме в рамках государственного контроля (надзора) акт проверки может быть направлен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю. При этом акт, направленный в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, проверяемому лицу способом, обеспечивающим подтверждение получения указанного документа, считается полученным проверяемым лицом.

#### ***Место и срок составления акта КНМ***

Акт вручается работодателю в день завершения КНМ (выездная проверка, инспекционный визит, рейдовый осмотр), при документарной проверке акт направляется работодателю заказным письмом с уведомлением либо на адрес электронной почты, указанный работодателем при проведении КНМ.

В акте КНМ указывается информация о дате и способе направления, вручения его работодателю.

Местом составления акта в зависимости от вида КНМ в соответствии с требованиями статей 70-73 Федерального закона № 248-ФЗ будет являться:

а) для инспекционного визита - местонахождение (место осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо местонахождение объекта контроля;

б) для рейдового осмотра - местонахождение производственного объекта, которым владеет, пользуется или управляет контролируемое лицо;

в) для документарной проверки - местонахождение государственной инспекции труда, определенное в ЕГРЮЛ и положении о соответствующем территориальном органе Роструда.

При наличии у ГИТ удаленных рабочих мест (территориальных отделов), находящихся за пределами административных границ населенного пункта места нахождения гострудинспекции, местом составления акта будет являться место нахождения соответствующего удаленного рабочего места, территориального отдела.;

г) для выездной проверки - местонахождение (место осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), либо местонахождение объекта контроля (часть 2 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ).

В случае невозможности составления акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, рейдового осмотра, выездной проверки) на месте его проведения (т.е. по месту нахождения (месту осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо местонахождения объекта контроля, производственного объекта) по причине совершения контрольного (надзорного) действия, предусмотренного пунктом 9 части 1 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ, местом составления акта будет являться местонахождение гострудинспекции, определенное в Едином государственном реестре юридических лиц и положении о соответствующем территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости.

Дата и время составления акта указывается применительно к часовому поясу по месту составления такого акта в день окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В 2023 году основными причинами составления актов о невозможности проведения КНМ стали:

- ликвидации либо прекращения своей деятельности к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включенных в план проверок на отчетный период);
- отсутствие контролируемого лица по месту регистрации;

- неполучение работодателями (чаще - индивидуальными предпринимателями) решений о проведении проверок и запроса документов к проверке;

- не предоставление документов в период проведения проверки.

*Например, в ГИТ поступило 13 обращений работников ООО «М». Прокуратурой согласовано проведение внеплановой документарной проверки, однако по истечению срока проведения проверки был составлен Акт о невозможности проведения ввиду отсутствия работодателя по юридическому адресу и непредставления документов.*

*Также, в отношении ИП был составлен акт о невозможности проведения проверки в связи с непредставлением документов на основании решения о проведении выездной проверки. В связи с тем, что корреспонденция ИП или иным уполномоченным лицом не получена, решение о проведении проверки вернулось в адрес ГИТ, провести проверку по обращению не представилось возможным. В связи с тем, что ИП не предоставлены запрашиваемые документы для проведения внеплановой документарной проверки, материалы в отношении ИП направлены в суд для решения вопроса о привлечении ИП к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ (за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонению от таких проверок, повлекшее невозможность проведения проверки).*

#### ***Срок составления акта о невозможности проведения КНМ***

В случае если проведение КНМ оказалось невозможным в связи с отсутствием контролируемого лица по месту нахождения (осуществления деятельности), либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности контролируемым лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения или завершения контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор составляет акт о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, с указанием причин и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом. В этом случае инспектор вправе совершить

контрольные (надзорные) действия в рамках указанного КНМ в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

По таким фактам ГИТ дополнительно направляется информация в налоговые органы по месту регистрации субъекта для решения вопроса и привлечения таких субъектов к ответственности и внесении записи в ЕГРЮЛ или ЕГРИП о недостоверности информации о месте нахождения субъекта.

Срок составления акта о невозможности проведения КНМ законодательно не урегулирован, между тем срок давности для привлечения к административной ответственности по ст. 19.4.1 КоАП РФ составляет три месяца.

Акт о невозможности проведения КНМ оформляется либо в день непосредственного проведения контрольного (надзорного) мероприятия либо в день, следующий за днем установленного срока непредставления истребуемых документов контролируемым лицом (либо возвращения почтового отправления в связи с неполучением корреспонденции работодателем).

При этом законодательством данный вопрос прямо не урегулирован. Указанные выше сроки составления акта о невозможности проведения КНМ основываются исключительно на судебной практике.

Повторно организовать КНМ возможно при получении повторного обращения от работника, поскольку срок рассмотрения обращения установлен Федеральным законом № 59-ФЗ и данный закон не позволяет вернуться к рассмотрению обращения по истечению срока его рассмотрения.

#### ***Оформление и содержание акта КНМ и акта о невозможности проведения КНМ***

К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер.

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется

акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее также - акт). В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте должно быть указано, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. В акте обязательно указываются обстоятельства, установленные при анализе документов, визуальном осмотре и опросе (в случае, если проводится инспекционный визит или выездная проверка).

Кроме того, в акте указывается срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия - количество рабочих дней и часов, в течение которых фактически проведено КНМ, в том числе дата и время фактического взаимодействия с работодателем (если проводится КНМ с взаимодействием с работодателем).

В случае если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

Срок составления акта о невозможности проведения КНМ законодательно не урегулирован, между тем срок давности для привлечения к административной ответственности по ст. 19.4.1 КоАП РФ составляет три месяца.

Акт о невозможности проведения КНМ оформляется либо в день непосредственного проведения контрольного (надзорного) мероприятия, либо в день, следующий за днем установленного срока непредставления истребуемых документов контролируемым лицом (либо возвращения почтового отправления в связи с неполучением корреспонденции работодателем).

*Например, ГИТ было инициировано проведение внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Р». Решение о проведении выездной проверки от 06.09.2023 г. было направлено в адрес указанной организации почтовым отправление, направлено уведомление о проведении выездной проверки. В связи с отсутствием на 14.09.2023 г. сведений об уведомлении ООО «Р» о проведении выездной проверки, по адресу регистрации данного контролируемого лица осуществлен выезд представителя ГИТ. По прибытии по адресу было установлено, что ООО «Р» по юридическому адресу регистрации отсутствует, в связи чем уведомить указанную организацию о проведении выездной проверки не представилось возможным. На основании изложенного был составлен Акт о невозможности проведения проверки. Сведения о невозможности проведения в отношении ООО «Р» проверки были размещены в ЕРКНМ.*

При формировании акта о невозможности проведения КНМ указываются все обстоятельства, послужившие основанием к невозможности проведения КНМ, в том числе основания назначения КНМ, сроки проведения КНМ, а также обстоятельства, препятствующие проведению и завершению КНМ.

В акте КНМ указываются обстоятельства, установленные при анализе документов, визуальном осмотре и опросе (в случае, если проводится инспекционный визит или выездная проверка).

Кроме того, в акте о проведении КНМ указывается срок проведения КНМ - в количестве рабочих дней и часов, в течение которых фактически проведено КНМ, в том числе дата и время фактического взаимодействия с работодателем (если проводится КНМ с взаимодействием с работодателем).

В акте о невозможности проведения КНМ вышеуказанной информации не указывается.

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае проведения документарной проверки либо контрольного

(надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

*Например, в 2023 году ГИТ не представилось возможным проведение внеплановых проверок в отношении ряда организаций в связи с непредоставлением документов по причине отсутствия исполнительного органа юридического лица по месту государственной регистрации, а также отсутствия законных представителей юридического лица. По данному факту должностными лицами ГИТ было составлено 5 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.4.1 КоАП РФ, которые были направлены для рассмотрения мировым судьям.*

#### **Вручение (направление) акта КНМ работодателю**

Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае проведения документарной проверки либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, а также в случае, если составление акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия на месте его проведения невозможно по причине совершения контрольных (надзорных) действий, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу.

В случае проведения инспекционного визита, а также выездной проверки вручение акта КНМ производится законному представителю контролируемого лица (представителю по доверенности), с отметкой представителя об ознакомлении с актом.

Контролируемое лицо подписывает акт тем же способом, которым изготовлен данный акт. При отказе или невозможности подписания контролируемым лицом или его представителем акта по итогам проведения



контрольного (надзорного) мероприятия в акте делается соответствующая отметка.

### ***Принятие мер реагирования по результатам КНМ***

Территориальными органами Роструда производится оформление документов по принятию мер реагирования при выявлении нарушений обязательных требований в соответствии с требованиями действующего законодательства. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в случае выявления нарушений обязательных требований госинспекторами труда оформляются акты проверок и работодателю выдаются предписания. Так же работодатель привлекается к административной ответственности за допущенные нарушения, которые оформляются в соответствии с требованиями КоАП РФ протоколом об административном правонарушении и постановлением к привлечению к административной ответственности.

В 2023 году в целом ГИТ было выдано 6 337 предписаний, в том числе:

- об устранении выявленных нарушений обязательных требований составило 3 346,
- об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда – 1 415,
- о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности – 1 233,
- о запрете использования средств индивидуальной и коллективной защиты работников - 343.

### ***Принимаемые меры в связи с неисполнением в установленный срок предписаний***

В случае истечения срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных нарушений (статья 229.3, абзац 6 часть 1 статья 357 ТК РФ), об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда (статья 229.3, абзац 9 часть 1 статья 357 ТК РФ), о запрете использования средств индивидуальной и коллективной защиты работников (статья 229.3, абзац 10 часть 1 статья 357 ТК РФ), о привлечении

винновых к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке (статья 229.3, абзац 6 часть 1 статья 357 ТК РФ) руководителем (или заместителем руководителя) ГИТ принимается решение о проведении внеплановой документарной проверки в отношении юридического лица/индивидуального предпринимателя, не исполнившего в установленные срок выданное предписание об устранении выявленных нарушений в ходе проведенного надзорного мероприятия. По итогам проведения таких внеплановых проверок в отношении лиц, допустивших нарушения по неустранению ранее выявленных нарушений принимаются решения о составлении протоколов по части 23 статьи 19.5 КоАП РФ.

В ряде случаев при обжаловании работодателем предписания процесс рассмотрения дела в суде занимает продолжительный срок.

Общее количество неисполненных предписаний, выданных работодателям в 2022 году, составило 2 216 предписаний.

*Например, по результатам согласованного с органами прокуратуры контрольного (надзорного) мероприятия в отношении МУП «Д» было выдано предписание в части невыплаты работникам заработной платы. Однако, в установленный срок документы, подтверждающие факт исполнения предписания и выплаты задолженности по заработной плате в ГИТ не предоставлены. Была проведена проверка исполнения предписания, в ходе которой документы, подтверждающие факт исполнения ранее выданного предписания в адрес ГИТ не представлены. В отношении МУП «Д» был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ. Мировым судьей юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ, сумма штрафа 100 000 рублей.*

*ООО «Т» не исполнено предписание об устранении нарушений трудового законодательства, выданное со сроком исполнения до 15.11.2023 г., в связи с чем составлен протокол по ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ. Решением суда юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100 000 рублей.*

*В отношении ООО «У» был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ, однако мировым судьей производство по делу прекращено в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.*

*ООО «И» не было исполнено предписание об устранении нарушений трудового законодательства. Материалы были направлены мировому судье судебного участка, решением которого юридическое лицо было привлечено к административному штрафу в размере 50 000 рублей.*

По истечении срока исполнения контролируемым лицом предписания, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено предписанием, ГИТ оценивает исполнение предписания на основании представленных документов и сведений, полученной информации. Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании невозможно сделать вывод об исполнении предписания, ГИТ принимает решение о проведении внеплановой проверки по исполнению ранее выданного предписания и по результатам проверки, в случае установления факта не исполнения контролируемым лицом ранее выданного предписания, ГИТ повторно выдает предписание об устранении ранее выявленных нарушений трудового законодательства.

*Например, ГИТ проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Ф» по исполнению ранее выданного предписания. В ходе проверки установлено, что работодателем предписание исполнено частично, не устранены следующие нарушения: отсутствует разработанная и утвержденная инструкция по охране труда для слесаря-сантехника; директор, сменный мастер, слесарь-ремонтник красильного отделения, слесарь-сантехник не прошли обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда; сменный мастер, слесарь-ремонтник красильного отделения, слесарь-сантехник, отделочник меховых шкурок допущены к работе без прохождения обязательного медицинского осмотра; разнорабочему не начислялась и не выплачивалась доплата за вредные условия труда в период с января 2021 г. по январь 2023 г., а также денежная компенсация от не выплаченных в срок сумм (доплаты за вредные условия труда). По результатам проверки, на основании ч. 2 ст. 95 Федерального закона № 248-ФЗ госинспектором труда, ООО «Ф» вновь выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства. Предписание работодателем исполнено с нарушением*

*сроков. Решением мирового суда ООО «Ф» привлечено к административной ответственности по ч. 23 ст. 19.5 КоАП РФ.*

***Полномочия по принятию мер по принудительному исполнению обязанности работодателя по выплате заработной платы***

В соответствии со статьей 360.1 ТК РФ, должностные лица Роструда наделены полномочиями по принятию мер по принудительному исполнению обязанности работодателя по выплате заработной платы. В целях реализации данных полномочий в 2023 г. вынесено 7 090 решений о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленной, но не выплаченной в установленный срок заработной платы.

Основной причиной неисполнения предписаний, связанных с оплатой труда, является отсутствие денежных средств на счетах работодателя (в связи с дебиторской задолженностью контрагентов). В связи с неисполнением законного предписания инициируется контрольная проверка, по результатам которой принимаются решения в порядке статьи 360.1 ТК РФ о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленных, но невыплаченных в срок причитающихся работнику сумм, а также составляется протокол об административном правонарушении по части 23 статьи 19.5 КоАП РФ.

Полномочия по принятию мер, направленных на принудительное исполнение обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, реализуются ГИТ в полной мере в установленном законом порядке.

В связи с непредставлением работодателями информации о погашении задолженности перед работниками в установленный срок, в 2023 году предъявлены к принудительному исполнению в ФССП 5 858 решений.

*Например, по требованию прокуратуры 12.01.2023 г. вынесено решение о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ЗАО «П». В ходе проверки выявлена задолженность по выплате заработной платы в сумме 7 935 тыс. рублей перед 211 работниками. По результатам проверки работодателю выдано предписание о погашении задолженности перед работниками. В период исполнения предписания работодателем погашена задолженность на сумму 653 тыс. рублей, в том числе перед 4 работниками*

*задолженность погашена полностью. В дальнейшем в соответствии со ст. 360.1 ТК РФ вынесено 207 решений о принудительном исполнении. В период предусмотренный законодательством на обжалование указанных решений, работодателем добровольно погашена задолженность в общей сумме 694 тыс. рублей, в том числе перед 8 работниками в полном объеме. В дальнейшем 199 решений о принудительном исполнении посредством электронного документооборота направлены в ОСП, а также возбуждены исполнительные производства. Задолженность по заработной плате полностью погашена.*

### ***Оформление документов по принятию мер реагирования при выявлении нарушений обязательных требований***

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.

*Например: При проведении проверки в отношении ООО «М» были выявлены факты нарушения сроков выплаты заработной платы (окончательного расчета). По итогу проведения проверки ГИТ составлен акт и выдано предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков выполнения. Предписание вручено законному представителю ООО «М» и разъяснена административная ответственность за невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, предусмотрена частью 23 статьи 19.5 КоАП РФ.*

**2. Порядок реализации, правоприменительная, судебная практика, практика прокурорского реагирования, возникающие проблемы при реализации, пути решения возникающих проблем, предпринимаемые**

### **меры, лучшие практики, предложения по совершенствованию законодательства по вопросам ведения административного производства**

Наряду с полномочиями по непосредственному рассмотрению дел об административных правонарушениях и принятию по ним решений о привлечении к административной ответственности виновных в допущенных правонарушениях в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ должностные лица ГИТ уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 17.7, 17.9, 19.4 1, 19.6, 19.7, 19.7.5-1, 19.26, ст.19.4 ч. 1, ст.19.5 ч. 1, ст. 20.25 КоАП РФ.

#### ***Исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности***

Исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности производится в соответствии с правилами, установленными статьей 4.5 КоАП РФ (постановление по делу об административном правонарушении за нарушение трудового законодательства не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения).

По всем административным правонарушениям с недлящимися сроками (например, нарушение сроков выплаты заработной платы, окончательного расчета при увольнении, оплаты отпуска и т.п.) срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется с даты совершения административного правонарушения. При дящихся административных правонарушениях указанный срок исчисляется со дня выявления правонарушения, исходя из практики - со дня оформления акта проверки.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем обнаружения дящегося правонарушения, а в случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, - со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Срок давности привлечения к ответственности за административные правонарушения против порядка управления (статьи 19.4, 19.4.1, 19.5 КоАП РФ), посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

(статья 20.25 КоАП РФ), рассматриваемые судьями, в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ составляет три месяца.

При этом, за административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении - одного года со дня его обнаружения.

Таким образом, при учете сроков давности привлечения к административной ответственности инспекции труда обращают внимание на субъект привлечения и санкцию соответствующей статьи КоАП РФ.

*Например, в адрес ГИТ из прокуратуры поступило постановление о возбуждении административного производства в отношении главного врача ГБУЗ «Т», в котором должностному лицу вменялось нарушение по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ на основании решения районного суда об отмене дисциплинарного взыскания работнику. Должностным лицом ГИТ начатое административное производство было прекращено, в связи с истечением сроков давности.*

*По заявлению бывшей работницы АО «Ж» о несогласии с расследованным легким несчастным случаем, происшедшим с ней 18.06.2021 г. на территории работодателя в соответствии со ст. 229.3 ТК РФ было проведено дополнительное расследование. В ходе расследования были установлены причины и лица, допустившие нарушения обязательных требований, вместе с тем, привлечь лиц не представлялось возможным, так как истек срок привлечения к административной ответственности – пострадавшая обратилась более чем через год.*

В соответствии с п.13 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 23.12.2021 г. № 45 необходимо иметь в виду, что административные правонарушения, предусмотренные частью 4 статьи 5.27 КоАП РФ, не являются длящимися.

Административное правонарушение, заключающееся в уклонении от оформления трудового договора в случае, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его уполномоченного представителя, будет окончено по истечении предусмотренных частью 2 статьи 67 ТК РФ трех рабочих дней со дня фактического допущения работника к работе.

*Например, при принятии решения о привлечении к административной ответственности юридического лица ООО «С» в связи с нарушением требований пунктов 5, 13 Приказа Минздравсоцразвития Российской Федерации от 01.06.2009 г. № 290н, выразившихся в неуказании в карточках учета выдачи средств индивидуальной защиты номеров сертификатов и деклараций соответствия, в отношении работников принятых на работу более года назад, был сделан вывод о том, что данное правонарушение относится к категории дящихся, в связи с чем юридическое лицо было привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.*

#### ***Признание лица потерпевшим (статья 25.2 КоАП РФ)***

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим признается физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Согласно части 3 статьи 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и, если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

*Например, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении АО «Ж» по основанию предусмотренному ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ за допущенные нарушения обязательных требований предусмотренных абз. 3 ч. 3 ст. 214, абз. 6 ч. 3 ст. 214 ТК РФ выразившихся в не реализации мероприятий предусмотренных системой управления охраны труда, в качестве потерпевшего была признана жена погибшего в связи с несчастным случаем работника.*

#### ***Извещение лиц, привлекаемых к административной ответственности, о времени и месте возбуждения и рассмотрения административного дела (статья 25.15 КоАП РФ)***

Извещение лиц, привлекаемых к административной ответственности, о времени и месте возбуждения и рассмотрения административного дела должностными лицами Рострудинспекции происходит в соответствии со статьей 25.15 КоАП РФ, а также на основе пункта 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5, согласно



которому лицу, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Извещение лиц, привлекаемых к административной ответственности, о времени и месте возбуждения административного дела производится путем вручения лично под роспись или направления почтовым отправлением (заказным с уведомлением) соответствующего уведомления, в котором указывается место и время составления протокола об административном правонарушении, а также лицу разъясняются права, предусмотренные КоАП РФ. В целях оперативного извещения практикуется также извещение лиц через органы прокуратуры (по отдельной договоренности), по факсу и по электронной почте, с последующим направлением в гострудинспекции подтверждения получения уведомления с личной подписью лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и (или) штампом входящей корреспонденции (в отношении юридических лиц).

Свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются к должностному лицу, в производстве которого находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Извещения, адресованные индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из ЕГРИП.

Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц.

Если лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, заявило ходатайство о направлении извещений по иному

адресу, должностное лицо, в производстве которого находится дело, направляет извещение также по этому адресу. В этом случае извещение считается врученным лицу, участвующему в производстве по делу об административном правонарушении, если извещение доставлено по указанному таким лицом адресу.

Также разъясняется, что в случае неявки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, его законного представителя или защитника, при отсутствии от них ходатайства о переносе срока рассмотрения дела в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ, если они извещены в установленном порядке, протокол составляется в их отсутствие, в соответствии с ч. 4.1. ст. 8.2 КоАП РФ.

В 2023 году продолжает сохраняться практика, когда привлекаемые лица уклоняются от получения уведомлений о времени и месте возбуждения и рассмотрения административного дела, что затрудняет процедуру привлечения виновных к административной ответственности должностными лицами и приводит к истечению срока для привлечения к административной ответственности.

*Например, должностным лицом ГИТ вынесены постановления в отношении В. по ч. 2 ст. 15.33.2 КоАП РФ в отсутствие должностного лица, уведомленного о времени и месте рассмотрения дел (извещение было возвращено, ввиду отказа от получения), которые также направлены указанному лицу по почте заказным письмом с уведомлением по адресу регистрации. Указанные постановления В. также не получены, вернулись в связи с истечением срока хранения. Указанные постановления вступили в законную силу и направлены в службу судебных приставов для принудительного взыскания. Кроме того, на основании возбужденных административных производств по ст. 20.25 ч. 1 КоАП РФ мировым судом В. привлечен к административной ответственности.*

**Определение должностных лиц, виновных в совершении административного правонарушения, обоснование наличие у лица организационно-распорядительных или административно-хозяйственных полномочий (статья 2.4 КоАП РФ)**

Определение должностных лиц, виновных в совершении административного правонарушения, обоснование наличия у лица

организационно-распорядительных или административно-хозяйственных полномочий должностными лицами ГИТ происходит в соответствии с КоАП РФ, а также действующими у работодателя локальными нормативными актами (должностная инструкция, приказ о вступлении в должность, приказ о возложении полномочий, приказ о возложении функций по контролю).

Для целей обоснования совершения административного правонарушения должностным лицом в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей в ходе подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении дополнительно истребуются следующие документы: приказ о назначении на должность, трудовой договор, должностная инструкция, приказы о возложении обязанностей, правила внутреннего трудового распорядка, табель учета рабочего времени.

Субъектами административной ответственности за нарушения трудового законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выступают в том числе: работодатели - юридические лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - работодатели), их должностные лица, допустившие нарушения в сфере трудовых отношений, возникающих между работником и работодателем (части 1-2, 4-7 статьи 5.27, статья 5.27.1 КоАП РФ); физические или должностные лица, не уполномоченные работодателем на привлечение к трудовой деятельности иных лиц (части 3, 5 статьи 5.27 КоАП РФ).

К числу должностных лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности по статьям 5.27, 5.27.1 КоАП РФ, следует относить лиц, совершивших административные правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением возложенных на них организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций (примечание к статье 2.4 КоАП РФ).

Прекращение трудовых отношений с должностным лицом, в том числе руководителем организации, не исключает возможности возбуждения в отношении его производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности, если нарушение было допущено им в период исполнения служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП

РФ) и не истек срок давности привлечения к административной ответственности, составляющий один год (часть 1 статья 4.5 КоАП РФ).

Государственная регистрация прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя не препятствует привлечению данного лица к административной ответственности в пределах срока давности за совершенные им в период осуществления указанной деятельности административные правонарушения, предусмотренные статьями 5.27, 5.27.1 КоАП РФ. При этом такому лицу назначается административное наказание, установленное для индивидуальных предпринимателей.

При выявлении противоречий в полномочиях нескольких должностных лиц, неоднозначности толкования зон их ответственности наиболее целесообразным является привлечение к административной ответственности руководителя юридического лица, как основного представителя работодателя.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Административная ответственность наступает, если правонарушение не влечет по своему характеру за собой в соответствии с действующим законодательством уголовной ответственности.

*Например: в ходе расследования тяжелого несчастного случая, происшедшего в ООО «К» было установлено, что пострадавший был допущен к исполнению обязанностей без прохождения обязательного психиатрического освидетельствования. Должностное лицо организации, на которого в соответствии с локальными нормативными документами возложена обязанность по проведению психиатрического освидетельствования, является специалист по ОТ. В связи с чем, данное должностное лицо было привлечено к административной ответственности. Также, при расследовании несчастного случая в ООО «К» установлено, что водитель автомобиля Газель допущен к управлению транспортным средством без проведения обязательного предрейсового медицинского осмотра. Приказом генерального директора ООО «К» начальник цеха ООО «К» назначен лицом, ответственным за контроль исполнения в рамках договора. Учитывая вышеизложенное, начальник цеха ООО «К» привлечен к административной ответственности, предусмотренной*

*ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 15 000 рублей.*

*В ходе расследования тяжелого несчастного случая произошедшего в ГБУ «И» со сторожем учреждения было установлено, что заместителем директора по общим вопросам ГБУ «И», в функциональные обязанности которого согласно должностной инструкции входит осуществление контроля за соблюдением сотрудниками учреждения дисциплины труда, был допущен до работы сторож, находящийся в состоянии алкогольного опьянения. Учитывая данное обстоятельство заместитель директора по общим вопросам ГБУ «И» был привлечен к административной ответственности в виде штрафа.*

#### **Квалификация административного правонарушения**

Квалификация административного правонарушения должностными лицами ГИТ происходит в зависимости от типа конкретного административного правонарушения. При этом учитывается, что норма части 1 статьи 5.27 КоАП РФ является общей по отношению к специальным нормам, изложенным в частях 3, 4 и 6 названной статьи, а нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, влечет административную ответственность по соответствующей части статьи 5.27.1 КоАП РФ.

При решении вопроса о привлечении к административной ответственности по части 6 статьи 5.27 КоАП РФ учитывается, что квалификации в качестве административного правонарушения не подлежат частичная невыплата (в размере менее половины подлежащей выплате суммы) свыше трех месяцев либо полная невыплата свыше двух месяцев заработной платы, иных установленных законом выплат работникам, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности руководителем организации, работодателем (физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации), поскольку такие действия (бездействие) содержат признаки уголовно наказуемого деяния, предусмотренного статьями 145.1 УК РФ.

В случае установления указанных обстоятельств, при рассмотрении дела об административном правонарушении, данное дело подлежит прекращению с передачей материалов в орган предварительного расследования для решения

вопроса о возбуждении уголовного дела (пункт 3 часть 1.1 статья 29.9 КоАП РФ, подпункт «а» пункт 1 часть 2 статья 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ).

*Например, при рассмотрении вопроса о квалификации административного правонарушения возбужденного в отношении ООО «А» по основанию предусмотренному ч. 4 ст. 5.27.1 КоАП РФ за нарушение обязательных требований абз. 8 ч. 3 ст. 214 ТК РФ выразившихся в неприобретении и невыдаче работнику средств индивидуальной защиты, должностное лицо ГИТ правильно квалифицировало данное правонарушение по указанной выше санкции КоАП РФ, поскольку работнику не были выданы средства индивидуальной защиты, отнесенные техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности средств индивидуальной защиты" к 2 классу в зависимости от степени риска причинения вреда работнику.*

*Также, в ГИТ поступило постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении директора МКОУ СОШ по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, выразившегося в ненадлежащем оформлении трудовых договоров. Постановление прокурора имело неправомерную квалификацию части статьи 5.27 КоАП РФ. В соответствии с пунктом 3 части 10 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 г. № 45 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами общей юрисдикции дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», под ненадлежащим оформлением трудового договора для целей применения части 4 статьи 5.27 КоАП РФ следует понимать отсутствие в данном договоре тех сведений и (или) условий, которые предусмотрены частями первой и второй статьи 57 ТК РФ, а также включение в трудовой договор условий, ограничивающих права или снижающих уровень гарантий работников по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (часть вторая статьи 9 ТК РФ). Поскольку недостатки постановления прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении являются существенными и не могут быть восполнены при рассмотрении дела, руководствуясь п.4 ч.1 ст. 29.4 КоАП РФ, определением должностного лица гострудинспекции постановление о возбуждении дела об*

административном правонарушении вместе с материалами дела возвращены прокурору на доработку.

Постановлением заместителя прокурора от 29.09.2023 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в числе прочего директору ООО «Г» Х. вменено невключение в трудовые договоры с работниками условий, обязательных для включения в трудовой договор. Данные деяния квалифицированы прокурором по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ. Из смысла разъяснений, содержащихся в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 г. № 45 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами общей юрисдикции дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права», отсутствие в трудовом договоре тех сведений и (или) условий, которые предусмотрены частями первой и второй статьи 57 ТК РФ, является ненадлежащим оформлением трудового договора. Таким образом, не указание работодателем ООО «Г» в трудовом договоре работников условий, обязательных для включения в трудовой договор, подлежало квалификации по части 4 ст. 5.27 КоАП РФ. Переквалификация действий (бездействия) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) КоАП РФ, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовый объект посягательства, допустима при рассмотрении дела об административном правонарушении, а также при пересмотре постановления или решения по такому делу при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу. Данная правовая позиция выражена в пункте 20 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», а также в Постановлении Верховного Суда РФ от 24.05.2018 № 73-АД18-2. Поскольку санкциями части 4 статьи 5.27 КоАП РФ установлено более строгое административное наказание по сравнению с административным наказанием, предусмотренным частью 1 статьи 5.27 данного Кодекса, переквалификация деяния Х. была невозможна, так как повлекла бы ухудшение его положения, что недопустимо. С учетом изложенного, производство по делу об

*административном правонарушении, предусмотренном частью 1 ст. 5.27 КоАП РФ, в отношении X в части невключения в трудовые договоры условий, обязательных для включения, было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.*

***Привлечение к административной ответственности виновных лиц при наличии признаков, указывающих на наличие состава уголовного преступления (пункт 7 части 1 статьи 24.5, пункт 3 части 1.1 статьи 29.9, часть 6 статьи 5.27 КоАП РФ)***

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела.

При наличии признаков, указывающих на наличие состава уголовного преступления, должностные лица гострудинспекции направляют соответствующую информацию и документы в следственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела по статье 145.1 УК РФ.

*Например, в 2023 году в отношении должностного лица МУП «Ж» материалы были направлены в СУ СК, возбуждено уголовное дело.*

*По результатам расследования смертельного несчастного случая в ООО «К» по ст. 143 УК РФ возбуждено уголовное дело в отношении инженера, ответственного за техническое состояние башенных кранов.*

*По результатам расследования группового смертельного несчастного случая в ИП возбуждено уголовное дело по ст. 216 УК РФ.*

*По результатам расследования смертельного несчастного случая в ООО «Э» возбуждено уголовное дело по ст. 143 УК РФ в отношении тракториста и заместителя директора по строительству.*

*Также, в 2023 г. прокуратурой согласована внеплановая документальная проверка в отношении ООО «В» по факту невыплаты работникам заработной платы. По результатам проверки факты невыплаты заработной платы*



*работникам подтвердилось. Глубина задолженности пять месяцев, что подпадает под уголовную ответственность, предусмотренную статьей 145.1 УК РФ. ГИТ составлен акт, ООО «В» выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также в отношении юридического лица ООО «Велес» составлен протокол по части 6 статьи 5.27 КоАП РФ. В отношении законного представителя ООО «В» (генерального директора) направлена информация в СУ СК России для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 145.1 УК РФ.*

Вместе с тем, достаточно часто решение об отказе в возбуждении уголовного дела принимается за пределами срока, установленного для привлечения к административной ответственности, поэтому виновное лицо так остается и не привлеченным ни к уголовной ответственности, ни к административной ответственности.

В случае установления указанных обстоятельств, при рассмотрении дела об административном правонарушении, данное дело подлежит прекращению с передачей материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса о возбуждении уголовного дела (пункт 3 часть 1.1 статья 29.9 КоАП РФ).

Копии материалов расследования несчастных случаев ГИТ в порядке межведомственного взаимодействия передаются в следственные органы для учета и использования в работе.

***Указание в протоколе события административного правонарушения, надлежащее описание вменяемого нарушения (часть 2 статьи 28.2 КоАП РФ)***

В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Согласно части 2 статьи 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении указываются, в том числе место, время совершения и событие административного правонарушения.

Как разъяснено в пункте 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5, существенным недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении.

Отсутствие надлежащего описания события правонарушения в протоколе об административном правонарушении при его составлении должностным лицом свидетельствует об отсутствии выявления самого события правонарушения, поскольку не установлены юридически значимые обстоятельства, что не позволяет всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело и лишает возможности принять по делу законное и обоснованное решение.

Таким образом, надлежащее оформление протокола об административном правонарушении является основой успешного рассмотрения дела об административном правонарушении, привлечения виновных лиц к ответственности. Позиция судов общей юрисдикции сводится к невозможности устранения недостатков протокола на стадии непосредственного рассмотрения дела, и хотя в ряде случаев протокол возвращается для исправления имеющихся недостатков, в большинстве случаев противоречия и неточности оцениваются при рассмотрении последующей жалобы на постановление о назначении административного наказания в качестве безусловного основания для прекращения дела об административном правонарушении ввиду отсутствия события или состава правонарушения.

*Например, в отношении ООО «С» возбуждено административное производство по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ, так ООО «С» являясь работодателем и ответственным лицом за соблюдением требований охраны труда, в том числе выдачу СИЗ работникам и будучи в силу примечания к ст. 2.10 КоАП РФ юридическим лицом, несет ответственность за ненадлежащее исполнение требований трудового законодательства РФ, допустило нарушения норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, которые были выявлены в ходе инспекционного визита, а именно: в нарушении ст. 221 ТК РФ в ООО «С» не*

обеспечена выдача работникам средств индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами. Так, оператор упаковочной машины А. не обеспечен очками защитными, выдача которых предусмотрена п. 116 приложения к Приказу от 9 декабря 2014 г. № 997н «Об утверждении Типовых нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам сквозных профессий и должностей всех видов экономической деятельности, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением».

#### **Причины возвращения протокола об административном правонарушении обратно**

Одной из причин возвращения судами протоколов является отсутствие в материалах дел об административных правонарушениях сведений о надлежащем уведомлении лиц, привлекаемых к административной ответственности о времени и месте составления протокола. Указанная проблема возникает в связи с тем, что некоторые суды не считают надлежащим уведомлением случаи, когда фактически такое письмо не было получено адресатом, а было возвращено гострудинспекции в связи с истечением сроков хранения.

Также наиболее часто протоколы, направляемые в суд, возвращаются по причине истечения трехмесячного срока давности привлечения к административной ответственности, что, как правило, вызвано особенностями работы судебной системы.

Имеют место и другие причины возвращения судами протоколов об административном правонарушении.

*Например, решением районного суда от 16.05.2023 г. отменено постановление о привлечении должностного лица ООО «А» к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ и дело направлено на новое рассмотрение в связи с тем, что в постановлении отсутствует время совершения действий (бездействия) по невыплате им заработной платы.*

Причиной возврата протоколов может явиться неполнота представленных материалов, выразившаяся в том, что материал не сшит (не скреплен), не пронумерован, отсутствует опись, в остальных случаях - неправильное

заполнение документов Почтой России (не проставлена отметка об истечении срока хранения, о неудачной попытке вручения и проч.).

***Привлечение виновных лиц к административной ответственности по статье 19.4.1. КоАП РФ***

Одним из оснований, для привлечения виновных лиц к административной ответственности, является воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля. В данном случае должностным лицом инициируется административное производство по статье 19.4.1 КоАП РФ.

*Например, МУП «И» было привлечено к административной ответственности за воспрепятствование в проведении проверки по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ. За аналогичное нарушение в связи с непредставлением документов к административной ответственности в виде штрафа привлечены ООО «К» и ОБУЗ «Р». Указанные юридические лица привлечены к ответственности в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей каждое.*

*В ходе проведения рейдового осмотра в отношении ООО «С» контролируемым лицом не был предоставлен ряд предусмотренных решением о проведении проверки документов. По данному факту было возбуждено дело об административном правонарушении предусмотренным ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, протокол был направлен на рассмотрение в мировой суд. Постановлением мирового судьи юридическое лицо было привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 000 рублей.*

Вместе с тем, при привлечении виновных лиц к административной ответственности по статье 19.4.1. КоАП РФ мировыми судами часто применяется наказание с применением санкции статье 2.9 КоАП РФ в виде предупреждения и устного замечания, что влечет безнаказанность юридических, должностных и лиц осуществляющих деятельность без образования юридического лица.

*Например, в декабре 2023 г. в отношении ИП был составлен протокол по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, в связи с воспрепятствованием в проведении внепланового КНМ по требованию органов прокуратуры. Материалы были направлены для рассмотрения в суд. Постановлением судьи назначено наказание в виде предупреждения.*

Несоразмерность наказания, предусмотренного в настоящее время статьей 19.4.1 КоАП РФ очевидна, необходимо увеличить размер и вид наказания.

**3. Порядок реализации, правоприменительная, судебная практика, практика прокурорского реагирования, возникающие проблемы при реализации, пути решения возникающих проблем, предпринимаемые меры, лучшие практики, предложения по совершенствованию законодательства, по вопросам проведения профилактических мероприятий**

*Объявление предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований*

В 2023 году работодателям вынесено 788 557 предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе в отношении образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, предприятий малого бизнеса.

В силу статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ инспекторы труда объявляют предупреждение контролируруемому лицу в следующих случаях:

- в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований;

- в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Данная информация может быть получена без взаимодействия с организациями и индивидуальными предпринимателями. К ней относятся сведения, полученные из других органов государственной или муниципальной власти, из средств массовой информации, а также при обращениях граждан в ГИТ, при осуществлении госинспекторами труда мониторинга передачи результатов проведения специальной оценки условий труда в ФГИС СОУТ. Невозможность определения параметров деятельности контролируемого лица, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований выступает основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия – тоже основание для предупреждения в силу статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ. По фактам

возможных нарушений трудового законодательства, не связанным с угрозой жизни и здоровью работников, с которыми обращались граждане в ГИТ, в основном применялись только профилактические меры воздействия: вынесение предостережений о недопустимости нарушений требований трудового законодательства. ГИТ предостережение направляется при наличии у органа сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе контрольных мероприятий, которые проводились без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (кроме анонимных), информации от других органов и СМИ.

Предостережение как мера профилактического характера хорошо себя зарекомендовала при применении ее по результатам мероприятий, связанных с поступлением в ГИТ из медицинского учреждения извещения о пострадавшем от несчастного случая на производстве, обратившемся или доставленном в медицинскую организацию по форме № 59-НСП/у. После получения указанного предостережения работодатели в большинстве случаев предоставляют документы о расследовании несчастных случаев с легким исходом в органы СФР, а также сообщения о последствиях несчастного случая на производстве в ГИТ.

*Например, так, ГИТ в отношении ООО «Л» вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с получением извещения о пострадавшем от несчастного случая на производстве, обратившемся или доставленном в медицинскую организацию. С работником А. произошел несчастный случай на производстве, в результате которого он получил повреждения здоровья (травму). После выдачи предостережения в гострудинспекцию поступил акт расследования несчастного случая с легкими последствиями, а также сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве. Полагаем выдачу предостережений по вышеуказанным извещениям эффективной мерой, позволяющей напомнить работодателям о необходимости направления Сообщений в ГИТ, а также является эффективной мерой профилактики сокрытия несчастных случаев.*

*В январе 2023 г. в ГИТ поступило обращение гражданина о нарушении трудовых прав в ОГБУЗ о выплате заработной платы ниже МРОТ, в связи с*

включением в расчет заработной платы и доведения ее до МРОТ оплаты работы во вредных условиях труда (4%). После осуществления оценки достоверности сведений, указанных в обращении работника, должностным лицом ГИТ принято решение об объявлении предостережения о недопустимости нарушения требований трудового законодательства. Предостережение работодателем исполнено, работнику произведен перерасчет заработной платы в общей сумме 3 986,70 рублей.

В ГИТ поступило обращение работника ООО «Т» о нарушении трудовых прав в части выплаты окончательного расчета при увольнении не в полном объеме со стороны работодателя. В адрес ООО «Т» направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства. В ответ на объявленное предостережение работнику произведена доплата окончательного расчета при увольнении в размере 32 434,14 рублей.

#### **Основания для выдачи предостережения**

Основанием для выдачи предостережений послужили сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований:

- поступление обращений граждан, в том числе устных, по телефонам «горячих линий»;
- поступление информации из СФР России и ФНС России о размере начисленной заработной платы и фактической численности;
- поступление информации из СФР России о легких несчастных случаях;
- нарушений, выявленных при проведении проверки органами прокуратуры с привлечением специалистов инспекции труда;
- мониторинг ФГИС СОУТ в части соблюдения работодателями порядка проведения специальной оценки условий труда.

Данная информация может быть получена без взаимодействия с организациями и индивидуальными предпринимателями. К ней относятся сведения, полученные из других органов государственной или муниципальной власти, из средств массовой информации, а также при обращениях граждан в ГИТ, при осуществлении инспекторами труда мониторинга передачи результатов проведения специальной оценки условий труда в ФГИС СОУТ, также сведения, поступившие из ОСФР и другие.

### **Оформление предостережения**

В соответствии с частью 2 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в предостережении указывается:

- какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований;
- какие обязательные требования могут нарушить данные действия (бездействия) контролируемого лица, со ссылкой на нормативно-правовой акт, устанавливающий соответствующие требования;
- предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения установленных законодательством требований.

Кроме того, в предостережении указываются:

- наименование органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, который направляет предостережение;
- дата и номер предостережения;
- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- контактные данные органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, включая почтовый адрес и адрес электронной почты, а также иные возможные способы подачи возражений, уведомления об исполнении предостережения;
- право направления возражения на данное предостережение.

Предостережение не может содержать требования о предоставлении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов.

*Например, в ноябре 2023 г. в ГИТ поступило обращение Г. о ненадлежащем содержании выданного ей направления на обязательное психиатрическое освидетельствование МБДО УЦРР «Д». ГИТ было вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Предостережение работодателем было рассмотрено и исполнено, в направлении на обязательное психиатрическое освидетельствование работодателем были указаны сведения в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 20.05.2022 г. № 342н.*

*Поступило обращение гражданина в отношении ООО «Т» о не внесении записи об увольнении в сведения о трудовой деятельности работника. На*



*основании поступивших сведений ООО «Т» было направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и запрос о предоставлении информации (направленно на электронный адрес организации и Почтой России). Работодатель предоставил сведения о том, что он в действительности не может внести запись об увольнении работника в связи с отсутствием заявления об увольнении от самого Работника. Заявителю был направлен ответ с разъяснением статьи 80 ТК РФ. Работодатель, получив заявление об увольнении от работника предоставил в ГИТ ответ на предостережение о направлении сведений об увольнении в СФР РФ.*

### **Направление предостережения работодателю**

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.

Решение о направлении предостережения принимает руководитель, заместитель руководителя ГИТ на основании представления (служебной записки) должностного лица.

Предостережение может быть составлено в форме электронного документа и подписано усиленной квалифицированной электронной подписью (п. 1 ст. 21 Федерального закона № 248-ФЗ).

Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 г. № 151 «О типовых формах

документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (приложение 15).

### ***Осуществление консультирования***

В силу статьи 50 Федерального закона № 248-ФЗ должностные лица территориальных органов Роструда по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица ГИТ осуществляют консультирование по следующим вопросам:

- организация и осуществление государственного контроля (надзора);
- порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- гарантии и защита прав контролируемых лиц;
- эффективные средства и методы соблюдения обязательных требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по выявленным нарушениям;
- исполнение решений контрольных (надзорных) органов.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о видах контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом № 59-ФЗ.

### ***Осуществления профилактического визита***

Положениями статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ профилактический визит отнесен к видам профилактических мероприятий, обязательных для осуществления в рамках видов государственного контроля (надзора). Согласно статье 52 Федерального закона № 248-ФЗ, профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Федеральной службы по труду и занятости или ее территориального органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Общее количество проведенных профилактических визитов в 2023 году составило 190 329.

Данный вид профилактического мероприятия является перспективным в тех случаях, когда по поступившим в ГИТ обращениям не удается установить достоверность сведений о причинении или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и, соответственно, не представляется возможным по таким обращениям провести контрольно-надзорные мероприятия.

*Например, 18.12.2023 г. в адрес ГИТ от ООО «В» поступил запрос на проведение профилактического мероприятия по месту осуществления деятельности контролируемым лицом. В соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ, на основании данного запроса было вынесено решение о проведении профилактического визита.*

*Также, при проведении профилактического визита в июне 2023 года инспектор труда совместно с должностными лицами работодателя ООО «Ф» значительную часть времени уделили вопросам выстраивания работоспособной системы управления охраной труда, как комплексу взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей (профилактическому визиту предшествовал несчастный случай со смертельным исходом, происшедший в этой организации. В ходе расследования несчастного случая, происшедшего в результате нарушений государственных нормативных требований охраны труда, были выявлены неэффективно работающие элементы СУОТ, сбой в которых и привел к несчастному случаю). В ходе профилактического визита работодателем достигнуто понимание важности*

*разработки действительно работающей и эффективной системы управления охраной труда, как части общей системы управления, обеспечивающей управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью Общества).*

#### ***Основание проведения профилактического визита***

Обязательные профилактические визиты в 2023 году проводились в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сферах, имеющих высокий уровень наличия производственного травматизма, сопряженного с тяжелыми повреждениями здоровья либо со смертельным исходом, в течение 3 лет, предшествующих началу осуществления деятельности контролируемым лицом, в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении контролируемых лиц, плановые проверки которых были отменены в соответствии с положениями Постановления № 336.

*Например, в связи с отнесением организаций ООО «У», АО «П», ФГБОУ ВО «С» и др., отнесенных к категории высоко риска, в 2023 году были проведены профилактические визиты в рамках которых были проведены профилактические беседы по следующим вопросам: о соблюдении требований трудового законодательства РФ, в т.ч. ст.ст. 22, 136, 140, 214, 219, 220, 221, 227, 229, 230, 236 ТК РФ; об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.*

Необязательные профилактические визиты проводились на основании информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, от органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Также необязательные профилактические визиты проводились по запросу контролируемого лица.

*Например, 26.01.2023 г. в ГИТ поступило заявление от контролируемого лица МБОУ «Г» о проведении профилактического визита по соблюдению требований правил по охране труда при работе на высоте.*

*После проведения расследования тяжелого несчастного случая в ООО «В» по письменному обращению контролируемого лица был проведен профилактический визит. В ходе профилактического визита была проведена работа с отделом кадров по вопросам: оформления трудовых договоров, порядка отчетности в СФР, порядок увольнения за прогулы и т. д.; проведена работа с отделом по охране труда, рассмотрены вопросы: разработка программ обучения работников, порядок обеспечения работников СИЗ, порядок организации проведения специальной оценки условий труда, проведение трехступенчатого контроля на рабочих местах. В ходе проведения мероприятия был постоянный контакт с представителями юридического лица в режиме: вопрос-ответ.*

При проведении профилактического визита организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований, за исключением профилактических визитов, указанных в пунктах 11(4) и 11(5) Постановления № 336, по результатам которых возможна выдача предписаний.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 8 часов.

#### ***Уведомление работодателя о проведении профилактического визита***

О проведении профилактического визита контролируемые лица должны быть уведомлены не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения путем направления соответствующего уведомления с приложением решения о проведении профилактического визита.

Также информация о предстоящем профилактическом визите размещена в ЕРКНМ.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

В 2023 году отказов со стороны работодателей о проведении профилактических визитов не поступало.

#### ***Взаимодействие с работодателем при проведении профилактического визита***

Как правило, визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи, в рамках профилактических визитов также осуществлялось консультирование.

В ходе проведения профилактических визитов, независимо от оснований их проведения, должностными лицами ГИТ выстраивается активный диалог с представителями контролируемого лица, направленный на корректную и эффективную подачу информации о применении обязательных требований трудового законодательства, как с элементами повествования, так и в формате вопрос – ответ.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

#### ***Оформление результатов профилактического визита***

По результатам проведения профилактического визита должностным лицом ГИТ оформляется акт, который, помимо размещения во ФГИС ЕРКНМ, также направляется в адрес контролируемого лица посредством почтовой или электронной связи. В акте профилактического визита перечисляются обязательные требования трудового законодательства, особенности применения которых были осязаны в ходе профилактического мероприятия.

***Основные выводы по результатам контрольной (надзорной) деятельности в сфере труда. Предложения по повышению эффективности и результативности контроля (надзора) в сфере установленных полномочий.***

1. Принятые изменения в законодательстве, запрещающие завершать ликвидацию организаций до погашения, имеющейся задолженности по заработной плате перед работниками, не решают вопросы выплаты имеющейся задолженности по заработной плате. Необходимо продолжить совершенствование законодательства, которое позволит погашать задолженность организаций перед работниками на стадии введения и реализации процедур банкротства.

2. Контрольная (надзорная) деятельность в сфере труда осуществляется в соответствии с Постановлением № 1230.

Роструд осуществляет межведомственное взаимодействие с Социальным фондом России, ФНС России и другими ведомствами. Целью взаимодействия

является выявление и предотвращение нарушений трудового законодательства посредством обмена информацией и сведениями, полученными каждой из сторон в процессе реализации контрольных полномочий, которые могут свидетельствовать о нарушениях закона.

В 2023 году Рострудом проводилась системная работа по подготовке приказа Минтруда России по вопросам взаимодействия и получения Рострудом сведений от ФНС России о возможных нарушениях трудового законодательства.

После проведенной совместной работы по подготовке нормативного правового акта приказом Минтруда России от 2 февраля 2024 г. № 40н утвержден Перечень сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия.

Получаемую информацию и сведения территориальные органы Роструда будут использовать для организации и проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе по вопросам выплаты заработной платы и оформления трудовых отношений.